

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции

Генеральные прокуратуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, именуемые в дальнейшем Сторонами,

отмечая, что незаконная миграция представляет угрозу национальной и общественной безопасности, экономической стабильности, расширяет возможности для деятельности национальных и международных террористических и экстремистских организаций, организованных преступных группировок и в целом осложняет социальную и криминогенную обстановку на территориях государств Сторон,

принимая во внимание Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции от 16 сентября 2004 г. и Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере миграции от 15 октября 2021 г.,

руководствуясь положениями Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г., а также законодательств государств Сторон в сфере противодействия незаконной миграции,

рассматривая сотрудничество в противодействии незаконной миграции как одно из важных направлений антикриминального и правозащитного взаимодействия,

стремясь укрепить нормативную основу для сотрудничества Сторон в сфере противодействия незаконной миграции и повысить эффективность их взаимодействия в этой сфере, согласились о нижеследующем:

Статья 1. Цель и основные задачи сотрудничества

1. Целью настоящего Соглашения является создание правовых и организационных предпосылок для обеспечения эффективного сотрудничества Сторон в рамках их компетенции и при соблюдении законодательств и международных обязательств государств Сторон в противодействии незаконной миграции.

2. Основными задачами сотрудничества Сторон в рамках настоящего Соглашения являются:

содействие обеспечению национальной и общественной безопасности государств Сторон;

повышение эффективности прокурорской деятельности по противодействию незаконной миграции;

противодействие вовлечению мигрантов в преступную деятельность, в том числе вовлечению их в национальные и международные террористические и экстремистские организации, преступные группы или сообщества;

взаимное содействие в реализации национальных мер по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией;

использование инструментов прокурорского надзора в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан, вовлеченных в незаконную миграцию;

сближение законодательства государств Сторон в сфере противодействия незаконной миграции;

развитие сотрудничества с компетентными международными организациями в целях повышения эффективности противодействия незаконной миграции.

Статья 2. Основные направления сотрудничества

Стороны в рамках их компетенции и полномочий осуществляют взаимодействие в вопросах прокурорской деятельности по противодействию незаконной миграции и связанным с ней правонарушениям, а также по защите прав человека в связи с незаконной миграцией, в частности, по следующим основным направлениям:

выработка и реализация совместных или согласованных мер по укреплению сотрудничества государств Сторон в сфере противодействия незаконной миграции;

осуществление согласованных мер по обеспечению выполнения положений применимых универсальных, региональных и двусторонних международных договоров;

использование новейших научно-технических достижений в прокурорской деятельности по противодействию незаконной миграции, в том числе систем искусственного интеллекта;

изучение эффективности усилий Сторон, внедрение положительного опыта в практику их деятельности;

содействие в реализации таких мер пограничного и миграционного контроля, а также прокурорского надзора и правоохранительного воздействия, которые могут потребоваться для предупреждения, выявления, пресечения и расследования противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией, обеспечения защищенности территорий государств Сторон от проникающих под видом беженцев из третьих государств террористов, наркоторговцев и иных преступных элементов;

выявление и пресечение каналов незаконной миграции, обобщение данных о способах ее организации;

совершенствование правовых основ и процедуры административного выдворения нелегальных мигрантов;

анализ состояния и динамики преступности, связанной с незаконной миграцией, и результатов противодействия ей;

противодействие коррупции в миграционной сфере;

обеспечение защиты прав и законных интересов мигрантов государств – участников настоящего Соглашения в процессе противодействия незаконной миграции;

совершенствование координации деятельности правоохранительных органов, органов пограничного и миграционного контроля в процессе противодействия незаконной миграции;

предупреждение вовлечения несовершеннолетних мигрантов в противоправную деятельность, в том числе в целях трудовой и сексуальной эксплуатации;

сбор, анализ, изучение и обобщение зарубежного и международного опыта;

обеспечение профильного научного сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе, включая проведение совместных (скоординированных) научных исследований;

совершенствование, в том числе гармонизация и унификация, правового регулирования в сфере противодействия незаконной миграции с учетом ее влияния на складывающуюся криминогенную ситуацию;

совершенствование информационной, аналитической, методической и научно-исследовательской деятельности по изучению миграционной обстановки в государствах Сторон в целях эффективного криминологического прогнозирования и регулирования миграционных потоков, а также выработки предложений, необходимых для осуществления надлежащего контроля за миграционной ситуацией;

взаимодействие в вопросах подготовки, переподготовки и повышения квалификации прокурорских кадров в вопросах противодействия незаконной миграции.

Статья 3. Основные формы сотрудничества

1. Стороны осуществляют сотрудничество в следующих основных формах:

обмен опытом прокурорской работы, связанной с противодействием незаконной миграции;

обмен информацией, статистическими сведениями и аналитическими материалами о криминогенной обстановке и влиянии на нее со стороны незаконной миграции и иностранных граждан, совершающих преступления;

обмен результатами исследований деятельности лидеров и участников организованных преступных групп, связанных с незаконной миграцией;

обмен опытом создания и деятельности совместных оперативно-следственных групп из представителей компетентных органов заинтересованных государств – участников СНГ в целях раскрытия преступлений транснационального характера, связанных с незаконной миграцией;

обмен информацией о прокурорском надзоре за исполнением законов в специализированных учреждениях временного содержания иностранных граждан, задержанных на период определения их правового положения, а также подлежащих административному выдворению и/или депортации, высылке;

обмен сведениями (в том числе текстами документов) о национальном законодательстве, зарубежном и международном опыте в области миграции и противодействия незаконной миграции;

обмен информацией о международных договорах в области противодействия незаконной миграции, в том числе заключенных государствами – участниками СНГ с третьими государствами;

проведение консультаций по вопросам практического взаимодействия, согласование общих подходов и принципов при разработке международных договоров и других документов в сфере противодействия незаконной миграции;

предоставление в согласованных объемах и формах информации о конкретных преступлениях, связанных с незаконной миграцией;

предоставление по запросу заинтересованной Стороны сведений о предполагаемых конкретных нарушениях прав и законных интересов мигрантов из государств – участников настоящего Соглашения в случаях, связанных с незаконной миграцией, и мерах прокурорского реагирования на эти случаи.

2. Сотрудничество Сторон в рамках настоящего Соглашения может осуществляться и в иных взаимоприемлемых формах.

Статья 4. Информационное, аналитическое, методическое и научное обеспечение сотрудничества

Информационное, аналитическое, методическое и научное обеспечение сотрудничества Сторон в сфере противодействия незаконной миграции включает:

анализ выполнения решений Совета глав государств, Межпарламентской Ассамблеи, Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, применимых международных договоров, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств, решений Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия незаконной миграции, решений других органов отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств;

участие в проведении научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий по вопросам развития международного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции;

разработку методических рекомендаций, руководств и пособий по участию прокуроров в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконной миграцией;

проведение совместных (скоординированных) научных исследований, в том числе по совершенствованию организации прокурорского надзора за исполнением законов, регулирующих отношения в сфере миграции, форм и методов прокурорской деятельности в этой области, по использованию современных технологий, включая системы искусственного интеллекта;

деятельность по правовому просвещению и правовому информированию в целях профилактики нарушений законов, регулирующих отношения в сфере миграции;

разработку, в том числе в базовых организациях государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур, единых информационно-аналитических методик, обеспечивающих сопоставимость статистической и иной информации;

осуществление на регулярной основе взаимодействия со средствами массовой информации в проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на противодействие незаконной миграции, включая информацию о нормативной правовой базе и реализации соответствующих национальных программ в этой области в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Статья 5. Сближение законодательства

Стороны будут в рамках своей компетенции сотрудничать в вопросах совершенствования и сближения (гармонизации и унификации) национального законодательства в сфере противодействия незаконной миграции, в том числе принимая во внимание соответствующие обязательные и рекомендательные акты, принятые в рамках Организации Объединенных Наций и Содружества Независимых Государств.

Статья 6. Развитие эффективного сотрудничества

1. Стороны будут в целях возможно более эффективного выполнения применимых международных договоров и при соблюдении национального законодательства сотрудничать в рамках своей компетенции в вопросах выдачи, оказания правоохранительного содействия, а также правовой помощи по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, розыска, ареста, конфискации и возврата активов, полученных в результате совершения правонарушений, связанных с незаконной миграцией.

2. Настоящее Соглашение не препятствует развитию двустороннего сотрудничества между Сторонами в противодействии незаконной миграции.

3. Стороны при необходимости сотрудничают в рамках своих полномочий в вопросах противодействия незаконной миграции с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, не являющимися Сторонами настоящего Соглашения, а также с международными организациями и компетентными органами третьих государств.

Статья 7. Реализация Соглашения и порядок сношений

1. Реализация настоящего Соглашения осуществляется Сторонами в рамках своей компетенции и с соблюдением законодательства и международных обязательств государств Сторон.

2. Стороны при выполнении настоящего Соглашения осуществляют сотрудничество через свои центральные и территориальные органы, уполномоченные на осуществление непосредственных сношений (далее – компетентные органы).

3. Об органах, уполномоченных на осуществление непосредственных сношений в рамках настоящего Соглашения, каждая Сторона уведомляет депозитарий в тридцатидневный срок с даты вступления в силу для нее настоящего Соглашения путем направления соответствующего уведомления (с указанием перечня своих компетентных органов). В этот же срок Стороны уведомляют депозитарий настоящего Соглашения в случае внесения изменений в свои перечни.

Статья 8. Запрос об оказании содействия

1. Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения осуществляется на основании запроса компетентного органа заинтересованной Стороны.

2. Запрос об оказании содействия должен содержать:

а) наименование запрашивающего и запрашиваемого органов;

б) изложение существа дела;

в) цель и обоснование запроса;

г) описание содержания запрашиваемого содействия;

д) иную информацию, которая может быть полезна для надлежащего исполнения запроса.

3. Запрос или информация направляются в письменной форме. В безотлагательных случаях запрос или информация могут передаваться устно, но не позднее чем через сорок восемь часов они должны быть продублированы письменно, при необходимости – с использованием современных средств коммуникации.

4. В случае возникновения сомнений относительно подлинности запроса либо его содержания может быть запрошено дополнительное подтверждение или разъяснение.

5. Запрос или материалы, переданные в письменной форме, подписываются уполномоченным должностным лицом запрашивающего компетентного органа и удостоверяются гербовой печатью этого органа.

6. Запросы об оказании содействия и ответы на них по договоренности между заинтересованными Сторонами могут быть направлены в электронном виде с использованием программно-технических средств защиты информации (в том числе электронной цифровой подписи), с соблюдением конфиденциальности полученных от другой Стороны документов и информации.

Статья 9. Исполнение запроса

1. Запрашиваемая Сторона принимает все необходимые меры для обеспечения быстрого и возможно более полного исполнения запроса.

Запрашивающая Сторона незамедлительно уведомляется об обстоятельствах, препятствующих исполнению запроса или существенно задерживающих его исполнение.

2. При исполнении запроса применяется законодательство государства запрашиваемой Стороны.

По соответствующей просьбе при исполнении запроса может быть применено законодательство государства запрашивающей Стороны, если только это не запрещено законодательством государства запрашиваемой Стороны.

3. Если исполнение запроса не входит в компетенцию запрашиваемого органа, то он запрашивает информацию, необходимую для исполнения запроса, у компетентного национального органа.

4. Запрашиваемая Сторона вправе запросить дополнительные сведения, необходимые, по ее мнению, для надлежащего исполнения запроса.

5. Если компетентный орган запрашивающей Стороны устанавливает, что необходимость в исполнении запроса отпала, то он незамедлительно уведомляет об этом соответствующий компетентный орган запрашиваемой Стороны.

6. Запрашиваемая Сторона в возможно короткие сроки информирует запрашивающую Сторону о результатах исполнения запроса.

7. Без согласия запрашиваемой Стороны результаты исполнения запроса не могут быть использованы в иных целях, чем те, в которых они запрашивались и были предоставлены.

Статья 10. Отказ в исполнении запроса

1. В оказании содействия в рамках настоящего Соглашения может быть отказано полностью или частично, если запрашиваемая Сторона полагает, что исполнение запроса может нанести ущерб суверенитету, безопасности, публичному порядку либо противоречит национальному законодательству, международным обязательствам или другим существенным интересам ее государства.

2. В исполнении запроса может быть полностью или частично отказано, если запрашиваемая Сторона полагает, что исполнение запроса может помешать осуществляемым на территории ее государства уголовному преследованию или судебному разбирательству либо применению иных мер по предотвращению, выявлению, пресечению или расследованию правонарушений.

3. Запрашиваемая Сторона может отложить исполнение запроса или связать его исполнение с соблюдением условий, определенных в качестве обязательных, при необходимости после консультаций с запрашивающей

Стороной. Если запрашивающая Сторона согласна на оказание ей содействия на предложенных условиях, то она должна соблюдать эти условия.

4. Запрашиваемая Сторона письменно уведомляет о полном или частичном отказе в оказании содействия с указанием причин отказа.

Статья 11. Конфиденциальность информации

1. Стороны и их компетентные органы принимают необходимые меры для обеспечения конфиденциальности информации, полученной от компетентного органа другой Стороны, если предоставивший эту информацию компетентный орган сообщает о нежелательности ее разглашения.

2. Компетентный орган запрашиваемой Стороны при соблюдении законодательства и международных обязательств своего государства обеспечивает такую степень закрытости информации, о которой просит компетентный орган запрашивающей Стороны.

В случае невозможности обеспечения конфиденциальности при исполнении запроса компетентный орган запрашиваемой Стороны информирует об этом компетентный орган запрашивающей Стороны, который принимает решение о том, следует ли исполнить запрос на таких условиях.

3. Стороны, руководствуясь законодательством и международными обязательствами своего государства, осуществляют необходимые организационно-технические меры, направленные на защиту информации, полученной в рамках настоящего Соглашения, от случайного или незаконного уничтожения, изменения или распространения, а также от любого иного несанкционированного доступа или использования.

Информация, полученная в рамках настоящего Соглашения, хранится не дольше, чем этого требуют цели, для которых она была передана, и подлежит уничтожению в соответствии с нормативными правовыми актами государств обеих заинтересованных Сторон.

Статья 12. Рабочий язык

При осуществлении сотрудничества в рамках настоящего Соглашения Стороны пользуются русским языком. В случае составления документов на других языках к ним прилагается заверенный перевод на русский язык.

Статья 13. Расходы

Стороны самостоятельно несут расходы, возникающие в ходе выполнения настоящего Соглашения, если в каждом конкретном случае не будет согласован иной порядок. При возникновении расходов чрезвычайного характера компетентные органы Сторон в каждом конкретном случае согласуют порядок финансирования исполнения поступивших запросов.

Статья 14. Депозитарий

1. Депозитарием настоящего Соглашения является Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

2. Депозитарий незамедлительно извещает Стороны:

- о любом подписании настоящего Соглашения и сдаче на хранение любого уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения;

- о дате вступления настоящего Соглашения в силу;

- о любом уведомлении о выходе Стороны из настоящего Соглашения, направленном в соответствии с пунктом 2 статьи 18 настоящего Соглашения;

- о присоединении к настоящему Соглашению, а также о получении им любых иных уведомлений, касающихся настоящего Соглашения.

Статья 15. Разрешение разногласий

Спорные вопросы, возникающие при толковании или применении положений настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров между заинтересованными Сторонами с привлечением, при необходимости, представителей Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Статья 16. Присоединение к Соглашению

К настоящему Соглашению после вступления его в силу могут присоединиться с согласия всех Сторон разделяющие его положения генеральные прокуратуры других государств – участников Содружества Независимых Государств путем передачи депозитарию документов о присоединении. Присоединение считается вступившим в силу по истечении десяти дней со дня получения депозитарием последнего сообщения о согласии на такое присоединение.

Статья 17. Внесение изменений и дополнений в Соглашение

В настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, оформляемые отдельными протоколами, которые будут являться неотъемлемой частью настоящего Соглашения. Такие протоколы будут вступать в силу в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 18 настоящего Соглашения.

Статья 18. Заключительные положения

1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения депозитарием третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, или уведомления об отсутствии необходимости выполнения таких процедур.

Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием соответствующего уведомления.

2. Каждая Сторона может выйти из настоящего Соглашения, письменно уведомив об этом депозитарий. В отношении такой Стороны действие настоящего Соглашения прекращается в первый день месяца, следующего за месяцем получения депозитарием уведомления о выходе.

Прекращение действия настоящего Соглашения не препятствует завершению исполнения запросов об оказании содействия, полученных до даты прекращения действия настоящего Соглашения в отношении запрашивающей Стороны.

Совершено в г. Душанбе 21 октября 2025 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится у депозитария, который направит его заверенную копию каждой из Сторон.

За Генеральную прокуратуру
Республики Беларусь

За Генеральную прокуратуру
Кыргызской Республики

За Генеральную прокуратуру
Республики Таджикистан

За Генеральную прокуратуру
Республики Казахстан

За Генеральную прокуратуру
Российской Федерации

За Генеральную прокуратуру
Республики Узбекистан