Координационный совет генеральных прокуроров
государств – участников
Содружества Независимых Государств

Секретариат



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ СЕКРЕТАРИАТА КСГП СНГ

№ 10/ 2026

МОСКВА
2026


36-е заседание Координационного совета
генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств


ГЕРЦОВСКИЙ

Информационный бюллетень № 10/2026
Посвященный 35-летию со дня образования СНГ и 36-му заседанию Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств
Специальный выпуск

Адрес: 103001, город Москва, ул. Новокузнецкая, д.27/6, стр.2

Общая редакция

Баженов Александр Геннадьевич, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

Редакционная коллегия Информационного бюллетеня Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств:

Герцовский Ян Иванович, секретарь информационного бюро, сотрудник Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

Илтубаева Екатерина Вячеславовна, специалист по информационному обеспечению, член информационного бюро Секретариата КСГП СНГ

ОБРАЩЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ КСГП

Уважаемые коллеги! Дорогие читатели!

Перед вами – специальный выпуск Бюллетеня Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, посвященный итогам 36-го заседания Совета, которое состоялось 30 сентября 2026 года в Казани.

Для нашего Совета этот год особенный. Мы проводим заседание накануне 35-й годовщины со дня образования Содружества Независимых Государств – организации, которая на протяжении десятилетий служит площадкой доверия, профессионального диалога и совместного поиска решений по самым острым вызовам современности. И символично, что местом нашей встречи стала Казань – город с тысячелетней историей, где Восток и Запад живут в мире и согласии, а атмосфера добрососедства давно стала залогом и нашего профессионального общения.

Главной темой заседания стали современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа. Выбор этой темы не случаен. Транснациональная преступность действует все более организованно и технологично: незаконные доходы за короткое время перемещаются между юрисдикциями, оформляются на номинальных владельцев, конвертируются в анонимные виртуальные активы. Традиционные механизмы международного сотрудничества не всегда позволяют оперативно и действенно реагировать на эти угрозы, а ситуацию нередко усугубляет политизация вопросов оказания правовой помощи и экстрадиции.

Именно поэтому в Казани собрались руководители генеральных прокуратур Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана, в качестве наблюдателей делегация Генеральной прокуратуры Туркменистана, а также представители Исполнительного комитета СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Совета руководителей подразделений финансовой разведки и Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований. В работе заседания принял участие и почетный гость – Глава Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов.

Обмен опытом показал: у каждой из наших стран накоплен уникальный практический багаж. Азербайджан развивает специализированные институты специальной конфискации; Армения внедрила механизм взыскания активов без обвинительного приговора; Беларусь эффективно противостоит выводу капитала в условиях беспрецедентного санкционного давления; Казахстан вернул в экономику активы на сумму около 2,8 млрд долларов США; Кыргызстан создал специализированное управление по возврату активов; Россия сформировала единый межведомственный алгоритм и подготовила пошаговое руководство для зарубежных партнеров; Таджикистан системно противодействует радикализации и цифровым угрозам; Узбекистан добился возврата активов из Франции, Бельгии, Швейцарии и Нидерландов. Этот опыт бесценен, и наша задача – сделать его достоянием всех.

По итогам заседания Совет принял 10 решений по 9 вопросам повестки дня. Среди них – одобрение Концепции договора о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере возврата из-за рубежа активов, учреждение межведомственной экспертной Сети по возврату активов на пространстве Содружества, решение о подготовке модельного закона, утверждение Плана работы КСГП на 2027–2029 годы. Эти документы – не просто протокольные формулы. Это практические инструменты, которые призваны обеспечить главное: преступный доход не должен иметь безопасной юрисдикции.

Отдельно хочу поблагодарить Генеральную прокуратуру Российской Федерации и лично Александра Владимировича Гуцана за блестящую организацию заседания и традиционное гостеприимство, а всех членов Совета – за содержательный диалог и конструктивный настрой.

Уверен, что материалы этого выпуска будут полезны в повседневной работе прокурорских работников, послужат укреплению взаимного доверия и развитию практического сотрудничества на пространстве Содружества.

Желаю вам успехов в благородном деле служения Закону на благо наших стран и народов!

Исполнительный секретарь

А.Г. Баженов

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Обращение Исполнительного секретаря КСГП СНГ А.Г. Баженова	3-4
Раздел I. Общая характеристика 36-го заседания КСГП		
1.1	Дата, место, статус заседания	8
1.2	Повестка дня	8-9
1.3	Регламент работы	10
1.4	Итоги заседания	11-12
1.5	Значение заседания для развития сотрудничества	12-14
Раздел II. Состав участников		
2.1	Члены Координационного совета	14-15
2.2	Иные участники заседания	18
2.3	Почетный гость	19
2.4	Кворум и правомочность заседания	19
Раздел III. Приветственные выступления		
3.1	Вступительное слово Председателя КСГП А.В. Гуцана	20-21
3.2	Выступление Главы Республики Татарстан Р.Н. Минниханова	22-24
3.3	Приветствие Генерального секретаря СНГ С.Н. Лебедева	24-26
3.4	Выступление руководителя АТЦ СНГ Е.С. Сысоева	26-30
3.5	Выступление представителя СРПФР О.В. Крылова	30-33
3.6	Выступление Председателя КСОНР Ж.Х. Ибрагимова	33-35
3.7	Выступление заместителя Генерального прокурора Туркменистана М.Г. Сапаргулыева	35-37
Раздел IV. Современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа		
4.1	Постановка вопроса	37
4.2	Выступление Генерального прокурора Азербайджанской Республики К.Б. Алиева	38-40
4.3	Выступление Генерального прокурора Республики Армения А.К. Вардапетян	40-45
4.4	Выступление Генерального прокурора Республики Беларусь Д.Ю. Горы	45-49
4.5	Выступление Генерального прокурора Республики Казахстан Б.Н. Асылова	50-54
4.6	Выступление Генерального прокурора Кыргызской Республики М.М. Бектурганова	54-57
4.7	Выступление Генерального прокурора Российской Федерации А.В. Гуцана	57-60
4.8	Выступление Генерального прокурора Республики Таджикистан Х.С. Вохидзода	60-63
4.9	Выступление Генерального прокурора Республики Узбекистан Н.Т. Юлдашева	63-70

4.10	Обобщение: страновые модели возврата активов	70-73
Раздел V. Состояние преступности и исполнение программ сотрудничества		
5.1	О состоянии преступности, следственной работы и прокурорской деятельности за 2025 год	74-75
5.2	Об исполнении программ сотрудничества государств – участников СНГ	75-76
5.3	О деятельности базовых организаций по подготовке прокурорских кадров	77-77
Раздел VI. Отчеты Секретариата и плановые вопросы		
6.1	Отчет Секретариата КСГП о работе в 2025 году	77-79
6.2	О финансово-хозяйственной деятельности Секретариата за 2025 год	80
6.3	Об утверждении Плана работы КСГП на 2027–2029 годы	80-81
6.4	Об избрании Председателя КСГП на 2027 год	81
6.5	О предстоящих заседаниях КСГП	81-82
6.6	Резюме по разделу	82-83
Раздел VII. Принятые решения		
7.1	Решение по первому вопросу повестки дня	83-86
7.2	Решение по второму вопросу повестки дня	86-87
7.3	Решение по третьему вопросу повестки дня	88
7.4	Решение по четвертому вопросу повестки дня	88-89
7.5	Решение по пятому вопросу повестки дня	89-90
7.6	Решение по шестому вопросу повестки дня	90-91
7.7	Решение по седьмому вопросу повестки дня	91
7.8	Решение по восьмому вопросу повестки дня	92-94
7.9	Решение по девятому вопросу повестки дня	94
Раздел VIII. Награждения и торжественная часть		
8.1	Нагрудный знак «Почетный прокурор стран СНГ»	99
8.2	Медаль «За укрепление законности и правопорядка»	99-100
8.3	Заключительное слово Председателя КСГП	100-101
Раздел IX. Приложения		
	Список участников 36-го заседания КСГП	102
	Хронология заседаний КСГП (1995–2026 гг.)	103
	Глоссарий основных терминов	103

Информационное сообщение о 36-м заседании Координационного совета генеральных прокурор государств – участников Содружества Независимых Государств

РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА 36-ГО ЗАСЕДАНИЯ КСГП



30 сентября 2026 года в городе Казань (Российская Федерация)[1] состоялось 36-е заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Заседание проходило в смешанном формате с использованием режима видео-конференц-связи для отдельных участников. Оно стало очередной встречей высших надзорных органов государств Содружества, проводимой в соответствии с Регламентом работы КСГП и решениями предыдущих заседаний Совета.

Статус заседания: правомочное.

В соответствии со статьей 3 Регламента работы КСГП в заседании приняли участие восемь из девяти генеральных прокуроров, являющихся членами Координационного совета (Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистана). В связи со служебными обстоятельствами представители Генеральной прокуратуры Республики Молдова не смогли присутствовать на заседании.

В соответствии с Регламентом работы КСГП Секретариат Совета на основании предложений генеральных прокуратур государств – участников

[1] Проведение заседания в Казани — не случайность. Этот город традиционно выступает одной из ключевых диалоговых площадок России для взаимодействия со странами СНГ и Востока, что подчеркивает открытый и многовекторный характер сотрудничества в рамках Координационного совета

СНГ и с учетом предыдущих решений Совета и высших органов Содружества подготовил проект повестки 36-го заседания. Проект повестки был заблаговременно направлен членам Координационного совета и включал 9 вопросов.

Члены Координационного совета единогласно утвердили следующую повестку дня[2]:

1. Современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа (основной вопрос).
2. О состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств в 2025 году.
3. Об исполнении в 2025 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств:
    - Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы;
    - Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы;
    - Программа сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы.
4. Об информации руководителей Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и Университета прокуратуры Российской Федерации о деятельности базовых организаций по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур в 2025 году.

[2] Повестка дня носила комплексный характер: от стратегического вопроса возврата активов до сугубо практических вопросов кадровой подготовки и планирования работы. Такое сочетание стратегии и тактики — отличительная черта работы КСГП.

5. Отчеты Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ:
    - о результатах работы в 2025 году;
    - о финансово-хозяйственной деятельности за 2025 год;
    - об исполнении в 2025 году Плана работы КСГП на 2024–2026 годы.
6. Об утверждении Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на 2027–2029 годы.
7. Об избрании Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на 2027 год.
8. О награждении нагрудным знаком «Почетный прокурор стран СНГ» и медалью «За укрепление законности и правопорядка».
9. О предстоящих заседаниях Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ.

По итогам обсуждения вопросов повестки дня члены Координационного совета приняли 10 решений по 9 вопросам повестки дня. Все решения приняты в соответствии с принципом консенсуса, предусмотренным статьей 15 Регламента работы КСГП.

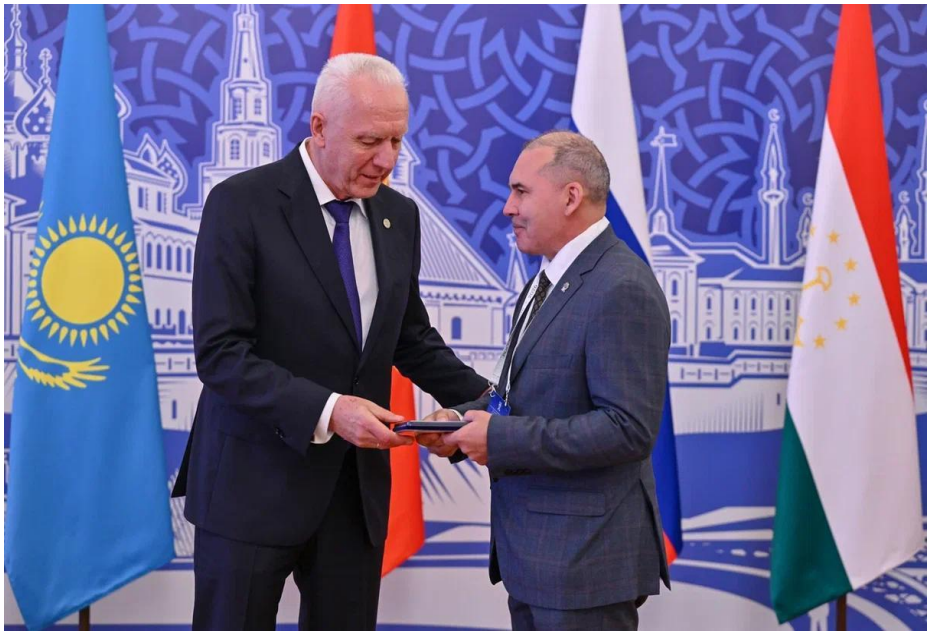
Отдельные генеральные прокуроры – члены КСГП (в частности, Азербайджанской Республики и Республики Армения) при подписании решений сделали ряд оговорок. Согласно Регламенту КСГП СНГ, это не блокирует принятие решений, поскольку никто не высказался против самих решений. Тексты оговорок будут приобщены к соответствующим решениям и направлены в генеральные прокуратуры вместе с протоколом заседания.

Ключевые итоги заседания[3]:

[3] Принятые решения носят не декларативный, а практический характер. Создание экспертной сети, подготовка модельного закона и одобрение концепции договора — это конкретные шаги, которые должны превратить тему возврата активов в работающий механизм.

- Одобрена Концепция договора о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере возврата из-за рубежа активов (как основа для дальнейшей совместной разработки проекта международного договора).
- Принято решение об учреждении межведомственной экспертной Сети по возврату активов на пространстве СНГ (на принципах добровольности). Контактным лицам необходимо направить информацию в Секретариат до 1 января 2027 года.
- Принято решение о подготовке модельного закона о возврате активов из-за рубежа для внесения в Межпарламентскую Ассамблею СНГ.
- Одобрены отчеты Секретариата КСГП о проделанной работе и финансово-хозяйственной деятельности в 2025 году.
- Утвержден План работы КСГП на 2027–2029 годы.
- Избран Председатель Координационного совета на 2027 год – Генеральный прокурор Российской Федерации А.В. Гуцан.
- Определены места проведения будущих заседаний: 37-е заседание – в 2027 году в Узбекистане, 38-е – в 2028 году в Кыргызстане.

В торжественной части заседания были вручены ведомственные награды КСГП: нагрудный знак «Почетный прокурор стран СНГ» и медаль «За укрепление законности и правопорядка».



36-е заседание КСГП прошло в особый для Содружества год – накануне 35-й годовщины со дня образования СНГ. Это придало встрече дополнительный символический и политический вес.

Во-первых, заседание подтвердило преемственность курса на укрепление коллективной безопасности и правопорядка на пространстве Содружества. Несмотря на сложную геополитическую обстановку, все государства – участники СНГ (за исключением Молдовы, отсутствовавшей по служебным обстоятельствам) подтвердили свою приверженность диалогу в рамках КСГП.

Во-вторых, тема возврата активов из-за рубежа вышла на первый план не случайно. Транснациональная преступность, использующая цифровые технологии, криптовалюты и сложные корпоративные структуры, бросает вызов традиционным механизмам правовой помощи. Заседание в Казани стало площадкой, где генеральные прокуроры не только обменялись опытом, но и договорились о создании новых институтов – экспертной сети и договорно-правовой основы сотрудничества.

В-третьих, заседание продемонстрировало единство подходов к оценке угроз. Выступления представителей Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана показали: несмотря на различия национальных правовых систем, все страны СНГ сталкиваются с одними и теми же вызовами – скоростью перемещения активов, сокрытием бенефициаров, использованием криптовалют и «дропов». Это создает объективную основу для сближения законодательства и совместных практических действий.

В-четвертых, заседание укрепило межведомственное и межорганизационное взаимодействие. В нем приняли участие не только руководители и представители генеральных прокуратур, но также Исполкома СНГ, АТЦ СНГ, Совета руководителей подразделений финансовой разведки, Координационного совета руководителей органов налоговых расследований.

Такой формат позволяет вырабатывать решения на стыке разных сфер – уголовного преследования, финансового мониторинга, налогового контроля и международного права, а также подчеркивает координирующую роль прокуратуры в системе правоохранительных органов СНГ.

В-пятых, решения, принятые в Казани, задают долгосрочную повестку. Утверждение Плана работы КСГП на 2027–2029 годы, избрание Председателя на 2027 год, определение мест проведения 37-го и 38-го заседаний – все это обеспечивает стабильность и предсказуемость работы Совета на годы вперед.

РАЗДЕЛ II. СОСТАВ УЧАСТНИКОВ

2.1. Члены Координационного совета

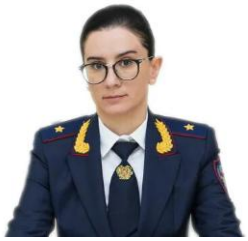
В соответствии со статьей 3 Регламента работы КСГП в заседании приняли участие восемь генеральных прокуроров государств – участников Содружества, являющихся членами Координационного совета. Ниже приводятся сведения о каждом из них.







Алиев Камран Байрам оглу
Генеральный прокурор Азербайджанской Республики



Вардапетян Анна Кареновна
Генеральный прокурор Республики Армения



Гора Дмитрий Юрьевич
Генеральный прокурор Республики Беларусь



Бектурганов Малик Маамыталиевич
Генеральный прокурор Кыргызской Республики



Асылов Берик Ногаевич
Генеральный прокурор Республики Казахстан



Макидон Александр

Генеральный прокурор Республики Молдова



Гуцан Александр Владимирович

Генеральный прокурор Российской Федерации

Действительный государственный советник юстиции



Вохидзода Хабибулло Сайдулло

Генеральный прокурор Республики Таджикистан



Юлдашев Нигматилла Тулкинович

Генеральный прокурор Республики Узбекистан

Помимо членов Координационного совета, в заседании приняли участие представители органов отраслевого сотрудничества Содружества и международных организаций:

БАЖЕНОВ Александр Геннадьевич – Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ. В своем выступлении проинформировал участников о правомочности заседания (8 из 9 членов Совета), результатах работы Секретариата за 2025 год (49 мероприятий, из которых 18 организовано Секретариатом; участие в 24 мероприятиях КСГП, 14 – органов СНГ, 9 – международных организаций), а также о ходе подготовки проектов документов, выносимых на заседание.

ИБРАГИМОВ Жахонгир Хурсанбаевич – Председатель Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ. Участвовал в заседании по видеоконференцсвязи. В своем выступлении отметил, что заявленная тема возврата активов как никогда актуальна, и подчеркнул, что КСОНР всегда настроен на тесное практическое взаимодействие с КСГП на всех уровнях, напомнив о Соглашении о взаимодействии между советами, подписанном 5 ноября 2015 года.

КЛЕМЕЗЬ Евгений Александрович – директор департамента по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. Огласил приветствие Генерального секретаря СНГ С.Н. Лебедева, в котором отмечены авторитет Координационного совета, его роль в архитектуре безопасности СНГ, а также приоритетные задачи – противодействие терроризму, экстремизму, киберпреступности и выработка единых стандартов в сфере возврата активов.

КРЫЛОВ Олег Валерьевич – представитель Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, первый заместитель директора Росфинмониторинга. В своем выступлении осветил вопросы взаимодействия финансовых разведок с органами прокуратуры в сфере возврата активов, отметил обновление Рекомендаций ФАТФ по возврату активов (2023–2025 годы), а также рассказал о работе Международного центра оценки рисков отмывания доходов и финансирования терроризма, ресурсная база которого содержит данные более чем о 80 тысячах лиц.

САПАРГУЛЫЕВ Мухамметмырат Гурбанмырадович – заместитель Генерального прокурора Туркменистана. В своем выступлении передал приветствия от Генерального прокурора Туркменистана, поздравил А.Г. Баженова с избранием на должность Исполнительного секретаря КСГП и отметил, что Туркменистан, обладающий международно признанным статусом постоянного нейтралитета, строит международное сотрудничество на принципах суверенного равенства, взаимного уважения и невмешательства во внутренние

дела. Подчеркнул, что профессиональное взаимодействие правоохранительных органов должно носить технический, неполитизированный характер.

СЫСОЕВ Евгений Сергеевич – руководитель Антитеррористического центра государств – участников СНГ. В своем выступлении представил анализ обстановки в сфере противодействия терроризму и экстремизму, приведя статистику: за 2025 год предотвращено более 2 500 террористических и экстремистских преступлений, в том числе более 300 терактов; пресечена деятельность более 200 террористических и экстремистских ячеек; изъято из оборота более 68 000 экземпляров экстремистской литературы. Отдельно остановился на проблеме вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность, включая движение «Колумбайн», использование Telegram-каналов и SIM-боксов.

РАЗДЕЛ III. ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Вступительное слово Председателя Координационного совета, Генерального прокурора Российской Федерации А.В. Гуцана



Александр Владимирович Гуцан – Генеральный прокурор Российской Федерации, действительный государственный советник юстиции. Открыл 36-е заседание КСГП 30 сентября 2026 года в 09:00, поприветствовав участников в Казани и объявив заседание открытым.

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать вас в России на 36-м заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Наша встреча проходит в Казани – одном из древнейших и красивейших городов России, уникальном месте культурного синтеза. На территории Казанского кремля, включенного в список всемирного наследия ЮНЕСКО, гармонично соседствуют православный собор и мечеть. Здесь Восток и Запад живут в мире и согласии.

Мне особенно приятно отметить, что атмосфера добрососедства, доверия, взаимопонимания давно стала залогом и нашего профессионального общения.

Сегодня нам предстоит обсудить тему возврата из-за рубежа активов[4]. Ее актуальность в первую очередь обусловлена ростом транснациональной преступности.

Незаконные доходы за короткое время перемещаются между юрисдикциями, оформляются на номинальных владельцев, конвертируются в анонимные виртуальные активы. При этом традиционные механизмы международного сотрудничества не всегда позволяют оперативно и действенно реагировать на эти вызовы. Ситуацию усугубляет политизация вопросов

[4] Возврат активов – это не только юридическая, но и геополитическая задача. Политизация правовой помощи со стороны отдельных государств делает традиционные механизмы неэффективными, что требует выработки новых, более оперативных подходов в рамках СНГ.

оказания правовой помощи и экстрадиции со стороны руководства отдельных государств.

В этих условиях как никогда важно объединение наших усилий для совместной выработки правовых и практических решений по противодействию общим угрозам.

Уважаемые коллеги! Убежден, что накопленный опыт открытого и содержательного диалога между всеми участниками Координационного совета позволит расширить и укрепить наше дальнейшее сотрудничество.

Желаю всем нам плодотворной работы и предлагаю перейти к нашему мероприятию.

В качестве почетного гостя на мероприятии присутствует Глава Татарстана Минниханов Рустам Нургалиевич.

В работе нашего заседания принимают участие делегации генеральных прокуратур и органов отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств, которые возглавляют: Генеральный прокурор Азербайджанской Республики Алиев Камран Байрам оглу; Генеральный прокурор Республики Армения Вардапетян Анна Кареновна (участвует по видеоконференции); Генеральный прокурор Республики Беларусь Гора Дмитрий Юрьевич; Генеральный прокурор Республики Казахстан Асылов Берик Ногаевич; Генеральный прокурор Кыргызской Республики Бектурганов Малик Маамыталиевич; Генеральный прокурор Республики Таджикистан Вохидзода Хабибулло Сайдулло; Генеральный прокурор Республики Узбекистан Юлдашев Нигматилла Тулкинович; заместитель Генерального прокурора Туркменистана Сапаргулыев Мухамметмырат Гурбанмырадович.

Уважаемые коллеги, объявляю 36-е заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ открытым.



Выступление Главы Республики Татарстан
Р.Н. Минниханова



Рустам Нургалиевич Минниханов – Глава (Раис) Республики Татарстан. Выступил в качестве почетного гостя, подчеркнув роль региона как площадки для международного диалога и торгово-экономического сотрудничества со странами СНГ.

Уважаемый Александр Владимирович! Уважаемые коллеги!

Сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств является безусловным приоритетом международной деятельности Республики Татарстан и способствует укреплению дружбы и взаимопонимания между Российской Федерацией и странами Содружества.

В последние десятилетия Казань часто выступает диалоговой площадкой для поиска решений по самым актуальным международным проблемам, в том числе на обширном Евразийском пространстве.

Столица Татарстана не раз становилась местом проведения крупных мероприятий по линии СНГ. Это, прежде всего, саммиты глав государств (2005 г.) и правительств (2017 г.) Содружества, а также различные министерские встречи, отраслевые форумы и конференции, спортивные состязания[5].

Со многими странами Содружества у нас подписаны рамочные соглашения о сотрудничестве и реализуются дорожные карты совместной работы.

Успешно развивается партнерство на межрегиональном уровне. Важным инструментом поддержки внешних связей стали зарубежные представительства Татарстана (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан).

В нашей столице открыты генеральные консульства Казахстана, Узбекистана, Туркменистана, Кыргызстана и Беларуси.

---

[5] Татарстан является одним из ключевых «мостов» России со странами СНГ. Регион не только принимает крупные международные форумы, но и активно развивает торгово-экономические, гуманитарные и правоохранительные связи, что создает прочную основу для межгосударственного диалога.

Из Казани осуществляются прямые авиарейсы в большинство крупных городов Центральной Азии и Беларусь.

Мы активно участвуем в работе совместных Межправительственных комиссий Российской Федерации со странами ближнего зарубежья.

Товарооборот нашей республики со странами СНГ в прошлом году составил порядка 2,6 млрд долл. США (в 1 полугодии т.г. – 1,27 млрд, рост в 1,5 раза к уровню 2016 г.).

В странах Содружества хорошо представлена продукция ведущих промышленных предприятий Татарстана (Камаз, Татнефть, КМПО, КЭР-Холдинг и др.), в ряде стран реализуются крупные инвестиционные проекты (прежде всего, в Казахстане и Узбекистане).

Кроме того, с народами стран СНГ нас объединяют глубокие исторические связи и обширная гуманитарная повестка.

В Татарстане обучается свыше 20-ти тыс. иностранных студентов. Более половины из них – из стран СНГ.

Успешно работают национально-культурные автономии народов стран СНГ.

В свою очередь, на территории стран Содружества проживает порядка 700 (семисот) тыс. татар; действуют Татарские общественные культурно-просветительные центры; организуются мероприятия, проводится национальный татарский праздник Сабантуй.

Уверен, дальнейшее развитие торгово-экономических, научно-технических и культурных связей Татарстана с партнерами из стран СНГ будет способствовать успешному развитию нашей республики; повышению ее конкурентоспособности; укреплению дружбы и сотрудничества между народами.

Уважаемые коллеги! Убежден, обмен лучшими правоохранительными и надзорными практиками откроет новые возможности для обсуждения актуальных проблем и выработки совместных перспективных решений по их преодолению.

Надеюсь, результаты сегодняшнего обсуждения придадут дополнительный импульс к повышению уровня законности и социальной справедливости.

Желаю всем плодотворной работы, интересных и полезных дискуссий, и конструктивного диалога».



Сергей Николаевич Лебедев
Генеральный секретарь Содружества
Независимых Государств.



Приветствие оглашено представителем
Исполнительного комитета СНГ
Евгением Александровичем Клемезем

Уважаемый Александр Владимирович! Уважаемые члены Совета и участники заседания!

Искренне рад приветствовать всех участников очередного заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств. Прежде всего позвольте выразить глубокую благодарность Генеральной прокуратуре Российской Федерации за гостеприимство и безупречную организацию нашей встречи в Казани – городе с богатейшей историей, ставшем одной из ключевых площадок для масштабного и многовекторного международного сотрудничества.

Символично, что наше мероприятие проходит буквально накануне официальной даты – 35-й годовщины со дня образования Содружества Независимых Государств.

За десятилетия своей активной деятельности Координационный совет заслужил высокий авторитет как в рамках самого Содружества, так и на международной арене. Совет является важнейшим элементом всей архитектуры безопасности СНГ, надежным щитом, защищающим законность, права человека, интересы наших граждан и стабильность наших государств. Сегодня, в условиях глубокой трансформации глобальной системы безопасности и появления принципиально новых, комплексных угроз, значение вашей скоординированной работы возрастает многократно.

Современные геополитические вызовы требуют от нас не просто оперативного реагирования, но и упреждающих действий, выработки общих подходов и гармонизации правовых механизмов. Преступность не знает государственных границ, она становится все более организованной, технологичной и транснациональной. В этих условиях прокуратура как ключевой орган надзора берет на себя особую ответственность.

В фокусе нашего общего внимания сегодня находятся приоритетные направления, закрепленные в межгосударственных программах сотрудничества СНГ. Среди них – решительное противодействие терроризму, экстремизму, нелегальной миграции и торговле людьми. Особую тревогу вызывает лавинообразный рост киберпреступности. Использование цифровых технологий, криптовалют и искусственного интеллекта в преступных целях требует от органов прокуратуры постоянной модернизации методов работы, оперативного обмена данными и подготовки кадров нового поколения.

Отдельным и важнейшим пунктом сегодняшней повестки является выработка единых стандартов и практик в сфере поиска, ареста и возврата незаконно выведенных за рубеж активов. Это направление имеет не только юридическое, но и прямое экономическое значение для устойчивого развития наших стран.

Хочу особо подчеркнуть стратегическую важность углубления контактов с нашими партнерами по международным организациям. Проведение мероприятий в увязке с форматом Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) открывает новые горизонты. Синергия усилий СНГ и ШОС позволяет сформировать мощный континентальный контур безопасности, расширить географию правовой помощи и укрепить доверие между государствами на огромном евразийском пространстве.

Уважаемые коллеги! Уверен, что решения, которые будут приняты в ходе сегодняшнего заседания в Казани, послужат дальнейшему укреплению законности, активизации практического взаимодействия и повышению эффективности борьбы со всеми видами преступных посягательств. Исполнительный комитет СНГ и впредь будет оказывать всестороннее содействие Координационному совету в реализации намеченных планов и инициатив.

Желаю всем участникам заседания плодотворной работы, конструктивного диалога и новых успехов в благородном деле служения Закону на благо наших стран и народов! Благодарю за внимание.



Выступление руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ Е.С. Сысоева

Евгений Сергеевич Сысоев – руководитель Антитеррористического центра государств – участников СНГ. В своем выступлении представил развернутый анализ обстановки в сфере противодействия терроризму и экстремизму, а также предложил конкретные меры по совершенствованию взаимодействия с КСГП.

Уважаемый Александр Владимирович! Уважаемые члены Совета и участники заседания!

Прежде всего позвольте поблагодарить Совет за приглашение принять участие в сегодняшнем заседании, которое воспринимаю как знак доверия, большую честь и ответственность. Позвольте также выразить слова признательности российской стороне за гостеприимство и высокий уровень организации работы.

Примечательно, что наша встреча проходит в год тридцатипятилетия Содружества Независимых Государств, что дает дополнительный повод подвести итоги проделанной работы, поделиться накопленным опытом и наметить дальнейшие планы совместной деятельности.

Уважаемые коллеги! В своем выступлении хотел бы кратко доложить об обстановке в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Как все мы наблюдаем, международная ситуация характеризуется продолжающимся усилением геополитической неопределенности и беспрецедентным нарастанием военно-политической напряженности, провоцирующими мировой экономический кризис.

Особую тревогу вызывают события на Ближнем Востоке. Американо-израильская военная кампания в отношении Ирана стала самым серьезным за последние годы вызовом для всей системы международной безопасности. Сохраняющиеся риски дальнейшей эскалации создают предпосылки для развития гуманитарного кризиса и мощных миграционных процессов, с последствиями которых потенциально могут столкнуться все страны СНГ, прежде всего граничащие с Ираном.

Статус одного из крупнейших очагов террористической активности сохраняет Сирия, где джихадистские структуры во главе с ИГИЛ продолжают наращивать боевой и кадровый потенциал на фоне межконфессиональных противоречий и социально-экономического кризиса.

В Южной Азии напряженность между Пакистаном и Афганистаном переросла в открытый конфликт, создающий благоприятные условия для террористических группировок, включая «ИГИЛ – Вилаят Хорасан», который продолжает расширять свое влияние в регионе. Для государств Центральной Азии это направление остается основным источником угроз, включая вербовку граждан стран Содружества.

Уважаемые коллеги! Существенно возросшие масштабы вовлечения в террористическую деятельность несовершеннолетних стали комплексной угрозой, сочетающей идеологическую радикализацию, дистанционное кураторство и информационно-психологическое воздействие на молодое поколение.

Так, в России наиболее опасным направлением остается движение «Колумбайн», создавшее культ массового школьного убийства и оправдывающее насилие как способ самоутверждения. Именно «Колумбайн» рассматривается как главное идеологическое ядро детского терроризма, поскольку через него несовершеннолетние проходят путь от интереса к деструктивному контенту до готовности к реальному теракту[6].

Другим ключевым элементом угроз безопасности выступают закрытые интернет-сообщества, действующие через мессенджер Telegram и иные цифровые платформы, с использованием которых ведется вербовка несовершеннолетних, формируется доверие к кураторам и склонение к насильственным действиям. При этом для генерации пропагандистских материалов активно используются возможности искусственного интеллекта.

Новой формой использования подростков стало их привлечение к техническому обеспечению преступной деятельности через нелегальные каналы связи, включая SIM-боксы, выступающие частью гибридной инфраструктуры по координации террористической активности, обеспечивающей анонимность, массовость и управляемость атак.

Опасность состоит в том, что несовершеннолетние нередко воспринимают участие в данной деятельности как возможность быстро и легко заработать, не осознавая, что фактически включаются в инфраструктуру преступлений, координируемых из-за рубежа. По имеющимся данным, более 100 тысяч

[6] Терроризм стремительно «молодеет» и цифровизируется. Вовлечение несовершеннолетних через Telegram, SIM-боксы и «Колумбайн» — это уже не просто пропаганда, а прямая вербовка в гибридную преступную инфраструктуру. АТЦ СНГ готов наращивать взаимодействие с прокуратурами, включая публикацию лучших практик и совместные научные исследования.

подростков участвуют в незаконных схемах со сдачей в аренду аккаунтов в Telegram, используемых для работы кол-центров. Сейчас в Telegram насчитывается около 2,5 тысяч таких каналов.

Еще одна актуальная тема – вовлечение несовершеннолетних в поджоги объектов транспорта, связи, энергетики и других критически важных объектов. Происходит переход от идеологической и сетевой обработки к прямому склонению к насильственному действию, имеющему признаки террористического акта. Несовершеннолетние, действующие по заданиям зарубежных кураторов, становятся объектом дистанционного управления.

Уважаемые коллеги! В целом обстановка в СНГ в сфере противодействия терроризму и экстремизму продолжает оставаться сложной. Об этом свидетельствует нарастающая статистика.

Так, за последние три года количество зарегистрированных террористических преступлений ежегодно возрастает в полтора раза и продолжает увеличиваться в 2026 году. При этом в Армении, Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане в прошлом году наблюдалось некоторое снижение.

Анализ статистики зарегистрированных экстремистских преступлений также показывает тенденцию роста, особенно в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России и Узбекистане.

Уважаемые коллеги! В этих сложных условиях компетентные органы и органы Содружества в рамках реализации профильных межгосударственных программ принимают необходимые меры, позволяющие контролировать обстановку и добиваться существенных результатов.

Так, в 2025 году предотвращено более 2 500 террористических и экстремистских преступлений, в том числе более 300 терактов, 100 преступлений, связанных с финансированием терроризма, и почти 2000 – с распространением радикальной идеологии. Пресечена деятельность более 200 террористических и экстремистских ячеек, почти 900 источников и 300 каналов финансирования терроризма и экстремизма, 19000 информационных ресурсов, содержащих радикальный контент. Изъято из оборота более 68 000 экземпляров экстремистской литературы. Задержаны почти 4000 членов и пособников террористических и экстремистских организаций, более 150 лиц, причастных к финансированию террористической и экстремистской деятельности, свыше 800 лиц, причастных к распространению преступной идеологии. Склонены к отказу от противоправной деятельности свыше 100 террористов и более 2 000 экстремистов.

Уважаемые коллеги! Свой вклад в эту общую работу вносит и совместная деятельность АТЦ СНГ и Координационного совета генеральных прокуроров, в

частности, по вопросам экстрадиции граждан, совершивших террористические и экстремистские преступления. Центр регулярно информирует Секретариат Совета о выявленных в пенитенциарных учреждениях лицах указанной категории (с 2017 года направлены сведения в отношении 65 лиц).

Кроме того, мы вместе работали и продолжаем работать над совершенствованием международно-правовой базы СНГ, включая подписываемое сегодня Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в противодействии терроризму и экстремизму.

Коллеги из научно-образовательных учреждений системы прокуратуры продуктивно участвуют в заседаниях Научно-консультативного совета при АТЦ СНГ, а также выступают авторами статей в контртеррористической периодике.

Вместе с тем, придавая большое значение развитию взаимодействия с Советом, основой которого служит подписанное еще в 2005 году Соглашение, полагаем, что в части укрепления нашего взаимодействия имеются неиспользованные резервы. Со своей стороны выражаем готовность: подготовить и внести предложение об актуализации с учетом современных реалий упомянутого Соглашения; организовать публикацию материалов о лучших практиках прокурорской работы в сфере противодействия терроризму в ежеквартально издаваемом Бюллетене АТЦ СНГ в рамках специального профильного раздела, а также выступить в качестве заказчиков и организаторов совместных научно-исследовательских работ по актуальным проблематикам.

Уважаемые коллеги! Убежден, что объединение возможностей Антитеррористического центра и Координационного совета генеральных прокуроров будет способствовать повышению эффективности и результативности работы по укреплению коллективной безопасности на пространстве Содружества.

В завершение хотел бы еще раз выразить признательность за приглашение и пожелать успешного проведения заседания Совета».

Выступление представителя Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ
О.В. Крылова



Олег Валерьевич Крылов – первый заместитель директора Росфинмониторинга, представитель Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (СРПФР). В своем выступлении осветил вопросы взаимодействия финансовых разведок с органами прокуратуры в сфере возврата активов.

«Добрый день, уважаемый Александр Владимирович, уважаемые генеральные прокуроры и участники заседания!

От имени Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (СРПФР) хотел бы поблагодарить за возможность участия в заседании, посвященном крайне важной и одновременно проблемной теме возврата активов. Этот вопрос неизменно является ключевым, поскольку затрагивает фундаментальные основы эффективности правосудия, безопасности и доверия к системе мирового финансового порядка.

Повышенное внимание этому вопросу уделяет и Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). В октябре 2023 года пересмотрены Рекомендации по возврату активов и связанным с ним международным сотрудничеством, в июне 2024 года внесены соответствующие изменения в Методологию по оценке, а в ноябре 2025 года представлено новое руководство по возврату активов и лучшим практикам[7].

Ключевые вопросы к странам – умение применять эффективные механизмы ареста и конфискации преступных активов, где бы они ни находились и в какую форму ни облекались, возвращать имущество потерпевшим, лишать экономического интереса преступников. Состояние

[7] Финансовые разведки обладают уникальным инструментом — возможностью неформального обмена информацией без возбуждения уголовного дела. Это делает их незаменимыми на этапе «рекогносцировки» — когда нужно быстро установить, где находится актив и как его сохранить до официального запроса

работы по аресту и конфискации – важнейший показатель антиотмывочных систем при взаимных оценках ФАТФ. Отмечу, что в настоящее время такую оценку проходят Кыргызстан и Таджикистан, а в 2028 году оценку предстоит пройти и Российской Федерации.

В этой связи Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (региональная группа по типу ФАТФ) завершен типологический проект по разработке механизма повышения эффективности национальных антиотмывочных систем по проблеме возврата активов. В качестве соруководителей выступили Российская Федерация и Республика Казахстан.

Наибольшие результаты по конфискации выявленных финансовыми разведками активов достигаются именно при тесном взаимодействии с органами прокуратуры, что обусловлено уникальными надзорными полномочиями. В то же время несмотря на рост дел финансовых расследований, связанных с транснациональными преступными схемами, показатели ареста, конфискации и возврата активов из-за рубежа крайне незначительны. Здесь играет роль и геополитическая ситуация.

Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ текущая работа и взаимодействие организованы на базе Международного центра оценки рисков отмывания доходов и финансирования терроризма. Ресурсная база Центра адаптирована под картину угроз в Евразийском регионе, содержит информационно-аналитические материалы и данные более чем о 80 тысячах лиц.

СРПФР ежегодно проводится оценка трансграничных потоков, которая позволяет выявлять новые маршруты перемещения сомнительных денежных средств и принимать оперативные меры по недопущению формирования международных теневых каналов.

Финразведками СНГ реализуются совместные международные проекты, создаются рабочие группы. Сейчас работа сфокусирована на противодействии использованию криптовалют и счетов номинальных владельцев, «дропов». Развивается система обмена информацией для обеспечения запросов в двустороннем и многостороннем режимах.

СРПФР прорабатывается возможность создания на базе Международного центра оценки рисков механизма розыска активов лиц, объявленных в международный розыск в странах СНГ, осужденных за преступления со значительным материальным ущербом.

Одним из важных вопросов, влияющих на эффективность проводимой финразведками работы по возврату активов, является проблема взаимодействия с транснациональными криптовалютными биржами и обменниками.

Международная система обмена информацией и заморозки средств нуждается в совершенствовании. В современных условиях хищение и дальнейшее перемещение средств через несколько государственных границ занимает минуты и даже секунды, а отследить их в других юрисдикциях и, если очень повезет, арестовать их и вернуть потерпевшим – месяцы и годы. Современные технологии фактически обеспечивают экстерриториальность противоправной деятельности, имеют место попытки уйти от ответственности в рамках применения национального права. Это требует новых форм международной координации, развития особых институтов взаимной помощи.

Уважаемые коллеги, взаимодействие финразведки и прокуратуры как головного органа по оказанию международной правовой помощи является важным элементом в механизме возврата активов из-за рубежа. Имея не только богатую базу финансовых данных, но и возможность неформального информационного обмена с иностранными партнерами без привязки к возбуждению уголовного дела, финразведка занимает важную роль на этапе рекогносцировки. Возможность временной приостановки операций при подозрении в отмывании доходов, в том числе по запросам иностранных компетентных органов, позволяет дополнительно нивелировать риски сокрытия преступного имущества.

Сообщество финансовых разведок выступает за усиление международного взаимодействия, повышение качества и скорости обмена информацией. Уверен, что принятые сегодня решения позволят выстроить четкую систему взаимодействия и преодолеть существующие процедурные барьеры, сдерживающие достижение поставленных целей.

Благодарю за внимание!».

Выступление Председателя Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ Ж.Х. Ибрагимова

Жахонгир Хурсанбаевич Ибрагимов – Председатель Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ (КСОНР). Участвовал в заседании по видеоконференцсвязи. В своем выступлении отметил важность взаимодействия между советами.

«Уважаемый Александр Владимирович! Уважаемые члены Совета и участники заседания!

От имени Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований сердечно приветствую участников очередного заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Позвольте выразить глубокую благодарность Генеральной прокуратуре Российской Федерации за приглашение участвовать в тридцать шестом заседании Совета.

Неделю назад в Ташкенте проведено очередное, двадцать пятое заседание Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований, в рамках которого председательство в КСОНР перешло к Республике Узбекистан, и функции Секретариата будут выполнять сотрудники Департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан вместе с представителем Исполкома СНГ[8].

Заседание в целом мы посвятили тридцать пятой годовщине со дня образования Содружества Независимых Государств. И мы видим аналогичную атмосферу праздника и сегодня.

Уважаемые члены Совета! С момента основания в Содружестве последовательно ведется работа по укреплению безопасности. Главная роль в этом принадлежит нам, органам отраслевого сотрудничества.

Я уверен, что все шестнадцать органов отраслевого сотрудничества в сфере безопасности, в том числе и КСОНР, признают за КСГП авторитет и право на координацию нашей деятельности в сфере борьбы с преступностью и укреплении правопорядка.

---

[8] КСОНР и КСГП действуют в единой логике: налоговые расследования и уголовное преследование – это две стороны одной медали в борьбе с экономической преступностью. Соглашение о взаимодействии между советами (2015 г.) создает прочную основу для обмена планами и совместных действий.

При этом сегодня, как никогда верно генеральные прокуроры выбрали общую тематику заседания – современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа.

Семь дней назад члены КСОНР активно обсуждали проблемы в обеспечении экономической безопасности государств. Почти двадцать тематических выступлений с примерами и конкретными цифрами подтверждали в очередной раз – только совместными усилиями мы сможем профессионально противостоять преступности.

Немаловажно, что заявленная сегодня тематика (возврат активов из-за рубежа) напрямую перекликается с теми вопросами, которые мы рассматривали на своем заседании. Это свидетельствует о том, что наши советы действуют в единой логике и решают общие задачи.

Уважаемые члены Совета! Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований всегда внимательно изучает ход и результаты деятельности КСГП. Мы учитываем в своей деятельности решения генеральных прокуроров, направленные на достижение единообразного понимания и применения права.

Завершая свое выступление, хотел бы отметить, что Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований всегда настроен на тесное практическое взаимодействие с КСГП на всех уровнях.

Мы готовы поделиться нашими планами работы и ждем аналогичных действий от Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров. Тем более, у нас есть Соглашение о взаимодействии между нашими советами, подписанное 5 ноября 2015 года.

Убежден, что сегодня по всем обсуждаемым вопросам будут приняты согласованные решения, которые станут очередным шагом на пути развития взаимовыгодного сотрудничества.

Желаю вам продуктивной работы, удачи и успехов. Благодарю за внимание!».



Выступление заместителя
Генерального прокурора
Туркменистана
М.Г. Сапаргулыева

Мухамметмырат Гурбанмырадович Сапаргулыев – заместитель Генерального прокурора Туркменистана. В своем выступлении передал приветствия от Генерального прокурора Туркменистана и подчеркнул приверженность Туркменистана принципам нейтралитета и невмешательства во внутренние дела.

«Уважаемый господин Председатель, уважаемые главы и члены делегаций, дамы и господа!

От имени Генеральной прокуратуры Туркменистана позвольте приветствовать участников тридцать шестого заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, и передать вам приветствия и добрые пожелания от Генерального прокурора Туркменистана.

Искренне признательны Генеральной прокуратуре Российской Федерации за организацию заседания и радушный прием в Казани, а Секретариату Координационного совета –за подготовку материалов к нашей работе.

Особо хотели бы поздравить Александра Геннадьевича Баженова с избранием на должность Исполнительного секретаря Координационного совета. Желаем ему успехов на этом ответственном посту и выражаем готовность к дальнейшему конструктивному взаимодействию с Секретариатом.

Координационный совет, созданный в 1995 году, за три десятилетия утвердился как авторитетная профессиональная площадка для обмена опытом и выработки практических подходов к решению общих задач в сфере законности и правопорядка.

Туркменистан входит в число государств, по решению генеральных прокуроров которых был учрежден Совет, и ценит возможность профессионального диалога в этом формате.

Туркменистан, как государство, обладающее международно признанным статусом постоянного нейтралитета, неоднократно подтвержденным Генеральной Ассамблеей ООН, строит международное сотрудничество на принципах суверенного равенства, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела мирного, добрососедского развития отношений.

Убеждены, что профессиональное взаимодействие правоохранительных органов, основанное на этих принципах и носящее технический, неполитизированный характер, служит укреплению взаимного доверия и правовой безопасности[9].

Вопрос, вынесенный на рассмотрение заседания, – современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа – затрагивает важные аспекты международного сотрудничества в противодействии преступности и коррупции.

Уверены, что откровенный и предметный обмен мнениями будет способствовать более глубокому взаимопониманию. Туркменская сторона внимательно изучит материалы и итоги обсуждения.

В заключение желаем всем участникам заседания плодотворной работы, а принимаемым решениям – практической результативности. Благодарю за внимание».

[9] Туркменистан последовательно придерживается принципов нейтралитета и невмешательства во внутренние дела, что делает его взаимодействие с КСГП особенно ценным — как пример технического, неполитизированного сотрудничества в сфере безопасности.

РАЗДЕЛ IV. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ РЕШЕНИЯ В СФЕРЕ ВОЗВРАТА АКТИВОВ ИЗ-ЗА РУБЕЖА

Основной вопрос повестки дня 36-го заседания КСГП – «Современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа» – был вынесен на обсуждение по предложению Секретариата Совета с учетом предложений генеральных прокуратур государств – участников СНГ. Актуальность темы обусловлена ростом транснациональной преступности, стремительным перемещением незаконных доходов между юрисдикциями, использованием номинальных владельцев и анонимных виртуальных активов.

Председательствующий, Генеральный прокурор Российской Федерации А.В. Гуцан, открывая обсуждение, отметил, что традиционные механизмы международного сотрудничества не всегда позволяют оперативно реагировать на эти вызовы, а ситуацию усугубляет политизация вопросов оказания правовой помощи и экстремизации со стороны руководства отдельных государств.

В ходе обсуждения выступили генеральные прокуроры всех восьми государств – участников СНГ, представленных на заседании, а также руководители органов отраслевого сотрудничества. Ниже приводятся полные тексты выступлений.



Выступление Генерального прокурора Азербайджанской Республики К.Б. Алиева



Камран Байрам оглу Алиев – Генеральный прокурор Азербайджанской Республики, государственный советник юстиции 1 класса, вице-президент Международной ассоциации прокуроров. В своем выступлении представил азербайджанскую модель работы с активами и предложил конкретные направления совершенствования сотрудничества в рамках КСГП.

«Уважаемые коллеги!

Прежде всего позвольте выразить искреннюю благодарность Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Генеральному прокурору Александру Владимировичу Гуцану, руководству Республики Татарстан и Секретариату Координационного совета за высокий уровень организации нашей встречи.

Тема возврата активов приобретает для наших государств все более практическое значение, поскольку меняется сама среда, в которой перемещаются и скрываются преступные доходы.

Сегодня финансовый след преступления все чаще носит трансграничный и цифровой характер. Для сокрытия имущества используются многоуровневые корпоративные структуры, номинальные владельцы и посредники, активы быстро переводятся между различными юрисдикциями, применяются криптовалюты и иные виртуальные активы. При этом национальные процедуры конфискации, требования к доказательствам и основания для обеспечительных мер могут существенно различаться.

Ключевым фактором становится скорость. Актив способен сменить форму, владельца и юрисдикцию быстрее, чем проходит подготовка и исполнение традиционного запроса о правовой помощи, и именно поэтому оперативность международного взаимодействия сегодня является одним из основных условий эффективного возврата активов.

Разумеется, речь не идет о снижении процессуальных гарантий или стандартов доказывания. Наша задача заключается в том, чтобы сделать

законные процедуры более согласованными, оперативными и практически исполнимыми.

В Азербайджане мы исходим из того, что работа с активами должна начинаться одновременно с расследованием основного преступления. В структуре Генеральной прокуратуры действует специализированное Управление по координации вопросов специальной конфискации, которое участвует в выявлении и отслеживании имущества, содействует принятию обеспечительных мер и использованию международных и зарубежных источников информации.

В рамках КСГП, на наш взгляд, целесообразно сосредоточиться на нескольких практических направлениях.

Прежде всего, необходимо развивать сеть постоянно действующих контактных лиц компетентных органов. Предварительная консультация до направления формального запроса позволяет заранее определить компетентный орган, уточнить требования к доказательствам и возможные обеспечительные меры. Такой механизм не заменяет правовую помощь, а повышает ее качество и результативность.

Если вопрос об имуществе возникает лишь на завершающей стадии производства, необходимые меры часто принимаются слишком поздно. В связи с этим особое значение имеет оперативное установление конечных бенефициарных владельцев и прослеживание корпоративных и имущественных связей до физического лица, фактически контролирующего актив.

Касательно цифровых активов уместно отметить, что в этом вопросе необходимы современные инструменты цифровой криминалистики и анализа блокчейн-транзакций, подготовленные специалисты, а также четкие процедуры ареста, безопасного хранения, конфискации и последующего распоряжения такими активами.

При этом важно не только обнаружить и заморозить имущество, но и сохранить его стоимость. Успешный арест актива еще не означает его успешного возврата. Нужны эффективные механизмы оценки и управления имуществом,
а в предусмотренных законом случаях также и возможность своевременного распоряжения активами, подверженными быстрому обесцениванию.

Существенное значение имеет и дальнейшее развитие договорно-правовой базы сотрудничества на пространстве СНГ. Полагаем важным продолжить эту работу с учетом национального законодательства и международных обязательств наших государств, ориентируясь прежде всего на практическую применимость будущих механизмов.

Уважаемые коллеги! Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики готова и далее развивать практическое сотрудничество в рамках Координационного совета на основе взаимности, уважения суверенитета, национального законодательства и международных обязательств наших государств. Благодарю за внимание!».

Выступление Генерального прокурора Республики Армения А.К. Вардапетян (в режиме видео-конференц-связи)



Анна Кареновна Вардапетян – Генеральный прокурор Республики Армения, первая женщина в истории Армении, возглавившая органы прокуратуры. В своем выступлении представила армянскую модель взыскания активов без обвинительного приговора и практический кейс возврата недвижимости из-за рубежа.

«Уважаемые коллеги,

Прежде всего, позвольте поприветствовать всех участников сегодняшнего заседания.

К сожалению, в силу обстоятельств, требующих моего непосредственного внимания и присутствия в Армении в данный период, я не смогла лично присутствовать на 36 заседании Совета. Прошу принять мои извинения за отсутствие и благодарность за понимание.

Прежде чем перейти к теме моего выступления, хочу поздравить Александра Геннадьевича Баженова с назначением на пост Исполнительного секретаря Совета. Уверена, что многолетний опыт и обширные знания поспособствуют дальнейшему совершенствованию деятельности Секретариата Совета.

Сегодняшняя тема выступления – «Современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа» – в силу своей особой актуальности и практической значимости неоднократно становилась предметом обсуждения

на различных международных и профессиональных площадках, в том числе в разных правовых и практических контекстах.

Возврат активов из-за рубежа находятся в центре внимания международного профессионального сообщества, что вполне закономерно. Современная преступность все реже ограничивается территорией одного государства. Активы могут быть получены в результате преступления в одной стране, переведены в другую, зарегистрированы на аффилированных лиц в третьей юрисдикции и впоследствии неоднократно перемещены или преобразованы в иные формы имущества.

Поэтому сегодня перед государствами стоит задача не только выявить незаконно приобретенные активы, но и установить их местонахождение, обеспечить их сохранность, своевременно заморозить, добиться их конфискации и, наконец, обеспечить их фактический возврат.

Именно поэтому возврат активов необходимо рассматривать как комплексный процесс, начинающийся задолго до вынесения окончательного решения о конфискации.

Традиционно, возврат активов осуществлялся преимущественно в рамках уголовного производства и этот механизм остается фундаментальным. Однако практика показывает, что он не всегда позволяет обеспечить возврат незаконных активов.

Уголовное преследование может быть невозможно по объективным причинам: лицо может находиться за пределами юрисдикции, необходимые доказательства могут быть недоступны либо производство может быть прекращено по различным основаниям.

Возникает принципиальный вопрос: должна ли невозможность уголовного преследования автоматически означать невозможность возврата незаконно приобретенного имущества?

Современные международные стандарты дают возможность применять иные механизмы.

Одним из них является взыскание активов без вынесения обвинительного приговора – non-conviction based asset forfeiture.

Важной международно-правовой основой такого подхода является Конвенция ООН против коррупции. Ее глава V посвящена возврату активов, включая их выявление, отслеживание, замораживание, изъятие, конфискацию и возврат. Статья 54 предусматривает рассмотрение возможности конфискации имущества без вынесения обвинительного приговора в предусмотренных случаях.

Для Республики Армения развитие данного подхода стало одним из важных направлений антикоррупционной реформы. С принятием в 2020 году Закона «О взыскании имущества незаконного происхождения» была создана правовая основа, позволяющая осуществлять взыскание незаконно приобретенных активов не только в рамках уголовного производства, но и посредством самостоятельного гражданско-правового механизма.

Принципиальное отличие этого механизма заключается в том, что предметом оценки является не столько вина лица, сколько происхождение конкретного имущества.

Таким образом, уголовное производство и самостоятельное имущественное производство не должны рассматриваться как взаимоисключающие механизмы. Они дополняют друг друга и позволяют государству реагировать на различные ситуации, связанные с незаконными активами.

При этом эффективность национального механизма напрямую зависит от возможности его применения в трансграничных ситуациях.

Именно здесь возникают одни из наиболее серьезных практических проблем.

Если актив находится за рубежом, государству необходимо прежде всего его обнаружить. Затем необходимо не допустить его дальнейшего перемещения, обеспечить замораживание или изъятие и сохранить его до момента, когда национальный суд сможет рассмотреть дело и принять окончательное решение.

Поэтому международное сотрудничество должно начинаться не после конфискации, а значительно раньше.

Особенно важным является использование механизмов взаимной правовой помощи для получения информации о местонахождении и структуре активов, их замораживания и, при наличии необходимых правовых оснований, изъятия с целью последующей конфискации.

Это особенно актуально в случаях, когда уголовное производство не может быть завершено обычным способом. Актив должен быть сохранен до судебного рассмотрения, а не исчезнуть только потому, что окончательное решение о его конфискации еще не вынесено.

Таким образом, эффективная система должна обеспечивать непрерывную цепочку: установление местонахождения и отслеживание активов → их замораживание или изъятие → судебное рассмотрение → конфискация → управление конфискованными активами → возврат или распределение между государствами.

В этом контексте особое значение имеет Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма, известная как Варшавская конвенция.

Это один из наиболее комплексных специализированных международных инструментов в сфере возврата преступных активов. Она охватывает не только конфискацию, но и выявление и отслеживание активов, замораживание и изъятие имущества, международное сотрудничество и вопросы управления конфискованными активами.

Особое значение имеет и принятый в 2026 году Дополнительный протокол к Варшавской конвенции, в разработке которого непосредственно участвовали представители Генеральной прокуратуры Армении.

Протокол направлен именно на развитие практических механизмов возврата активов. В частности, он усиливает сотрудничество между органами по розыску и возврату активов, предусматривает более эффективный обмен информацией, механизмы оперативного взаимодействия, а также вопросы управления и распределения конфискованных активов.

Это особенно важно, поскольку возврат актива не заканчивается его замораживанием или конфискацией.

Если речь идет о недвижимости, предприятиях, долях в юридических лицах или иных сложных активах, необходимо обеспечить их надлежащее управление на протяжении всего периода производства, чтобы сохранить их экономическую ценность.

Не менее важен вопрос последующего распределения и использования конфискованных активов. В трансграничных делах необходимо заранее понимать, каким образом конфискованное имущество будет передано запрашивающему государству, потерпевшим либо распределено между государствами в соответствии с применимыми международными механизмами. В этом контексте эффективным также может быть внедрение механизмов общественного контроля, что позволит обеспечить прозрачность соответствующих процессов.

Практика Армении показывает, что международное сотрудничество в этой сфере может давать конкретные результаты.

В результате эффективного сотрудничества с компетентными органами иностранного государства на основании решения компетентного суда иностранного государства расположенное за рубежом недвижимое имущество (частный жилой дом), принадлежащее семье бывшего высокопоставленного

должностного лица и имеющее, по полученным данным, преступное происхождение (уголовное производство, возбужденное в Республике Армения, связано с легализацией (отмыванием) денежных средств, злоупотреблением должностными полномочиями, присвоением имущества в особо крупных размерах и получением взятки в особо крупных размерах), было реализовано по максимально возможной рыночной стоимости с целью последующего применения процедуры гражданско-правовой конфискации.

В результате указанное имущество подлежит конфискации в пользу государства, на территории которого оно расположено, с последующим распределением конфискованных активов. В настоящее время продолжаются переговоры по вопросу распределения активов между государствами.

Вместе с тем практика выявляет и существующие проблемы.

Мы сталкивались со случаями, когда запросы о международной правовой помощи отклонялись в связи с отсутствием в запрашиваемом государстве аналогичного гражданско-правового механизма конфискации.

Кроме того, информация, полученная в оперативном порядке посредством существующих неформальных каналов взаимодействия, не может использоваться в качестве доказательства. После получения такой информации государство вынуждено повторно запрашивать те же сведения уже в официальном порядке. Это требует значительного времени, приводит к затягиванию судебных процессов и нередко к тому, что полученные доказательства к моменту их официального представления уже утрачивают свою актуальность.

Это свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования международных механизмов и максимальной унификации соответствующих норм таким образом, чтобы различия между национальными правовыми системами не препятствовали даже первоначальному этапу – установлению и отслеживанию активов.

На наш взгляд, дальнейшее развитие международного сотрудничества должно идти по нескольким основным направлениям.

Во-первых, необходимо обеспечить максимально быстрый обмен информацией о местонахождении и структуре активов.

Во-вторых, необходимо совершенствовать механизмы оперативного замораживания и изъятия имущества по запросам о международной правовой помощи, когда существует риск его сокрытия или дальнейшего перемещения.

В-третьих, важно обеспечить возможность использования международной правовой помощи еще до вынесения окончательного решения о конфискации,

чтобы имущество сохранилось до завершения национального судебного производства.

В-четвертых, необходимо развивать взаимное признание и исполнение судебных решений, включая решения, вынесенные в рамках взыскания без вынесения обвинительного приговора, при обеспечении необходимых процессуальных гарантий.

И, наконец, необходимо уделять больше внимания управлению и последующему распределению конфискованных активов.

В заключение хотела бы подчеркнуть, что сегодня возврат активов – это уже не только вопрос конфискации имущества после завершения уголовного процесса.

Это комплексный процесс, который начинается с установления местонахождения актива и его отслеживания и заканчивается его фактическим возвратом.

И если незаконно приобретенное имущество пересекает государственную границу, эффективность правовой системы должна определяться не только способностью государства доказать его незаконное происхождение, но и способностью сохранить этот актив, добиться его конфискации и вернуть его туда, где был причинен ущерб.

Именно поэтому наша общая задача состоит в том, чтобы между выявлением актива и его фактическим возвратом не возникало правового вакуума.

Благодарю за внимание».

Выступление Генерального прокурора Республики Беларусь Д.Ю. Горы



Дмитрий Юрьевич Гора – Генеральный прокурор Республики Беларусь. В своем выступлении акцентировал внимание на проблемах, с которыми сталкивается Беларусь в условиях санкционного давления, и представил

комплекс контрсанкционных мер, а также практику ареста и конфискации криптовалюты.

«Уважаемый Александр Владимирович, уважаемые коллеги!

От имени Генеральной прокуратуры Республики Беларусь приветствую всех участников заседания.

Благодарю Генеральную прокуратуру Российской Федерации и руководство Республики Татарстан за организацию заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на высоком уровне.

В настоящее время вследствие деградации международного правопорядка странами Запада оказывается беспрецедентное давление на Беларусь, в том числе путем введения незаконных экономических санкций.

В течение нескольких лет не прекращаются попытки вывода капитала за пределы нашей страны в недружественные государства.

В этих условиях возврат активов практически невозможен. Поэтому основные усилия направлены на недопущение вывода активов. Именно на этом аспекте я сделаю один из акцентов в своем выступлении.

В Республике Беларусь при участии Генеральной прокуратуры разработан комплекс контрсанкционных мер, включающих ограничение финансовых операций, в том числе на выплату прибыли и дивидендов лицам из недружественных стран, а также продажу недвижимости.

Для недопущения необоснованного прекращения деятельности организаций с иностранным капиталом, причинения ущерба их трудовым коллективам установлена возможность введения временного внешнего управления.

Реализация указанных норм находится на контроле органов прокуратуры. Вследствие принятых мер размер выводимых активов сократился в 15 раз (с 1 млрд. до 70 млн. долларов).

В Республике Беларусь проводится большая работа по выполнению международных обязательств в сфере розыска, ареста и обеспечения конфискации имущества, полученного преступным путем.

Современная преступность все больше приобретает трансграничный характер и активно использует цифровое пространство. В последние годы широкое распространение получили факты перевода незаконных активов в криптовалюту.

Фактически активы, полученные преступным путем, выводятся из-под юрисдикции Республики Беларусь.

С целью недопущения вывода через цифровые активы средств, полученных преступным путем, белорусское законодательство запрещает куплю-продажу криптовалюты вне криптобирж и обменников.

Также нормативно определены правовые механизмы конфискации виртуальных активов.

Так, наложение ареста на криптовалюту производится с санкции прокурора или его заместителя, либо по постановлению председателей Следственного комитета, Комитета государственной безопасности или решению суда.

Хранение арестованной криптовалюты осуществляется в виртуальных кошельках органа, ведущего уголовный процесс.

В текущем году завершено расследование уголовного дела по обвинению группы лиц (всего 42 обвиняемых) в уклонении от уплаты налогов, незаконной предпринимательской деятельности и иных деяниях.

В ходе расследования изъяты полученные обвиняемыми активы – криптовалюта на общую сумму более 37 миллионов долларов. Также восстановлен доступ к расчетному счету в иностранном банке. Находившиеся на счете 65 тысяч долларов конвертированы в токены и переведены на криптокошелек Следственного комитета.

Общая сумма возмещенного ущерба, дохода, полученного в результате содержания виртуального игорного заведения, начисленных штрафов и пени превысила 130 миллионов белорусских рублей.

По уголовному делу в отношении группы лиц, которые обменивали и обналичивали криптовалюту посредством международного онлайн-сервиса «Finance Service», установлен причиненный вследствие неуплаты налогов ущерб в сумме 37 миллионов белорусских рублей. У обвиняемых обнаружены электронные деньги в кошельках платежной системы «Webmoney» в сумме 480 тысяч долларов.

Для взыскания электронных денег с учетом введенных в отношении этой платежной системы ограничений разработан и совместно с российскими коллегами реализован алгоритм их обмена на доллары США.

За счет арестованных денег и иных цифровых активов обвиняемых в бюджет возмещены суммы подоходного налога и иных взысканий на сумму 93 миллиона белорусских рублей.

Еще один пример эффективного сотрудничества с российскими коллегами. Группа лиц под прикрытием российского предприятия длительное время осуществляла реализацию средств защиты растений на территории Беларуси без надлежащей регистрации, уклонилась от уплаты налогов на сумму свыше 14 миллионов белорусских рублей.

В ходе следствия в целях возмещения ущерба на счет Следственного комитета Беларуси российским юридическим лицом перечислено 60 миллионов белорусских рублей, на которые наложен арест. Из этих средств возмещен ущерб и будут уплачены доначисленные суммы налогов и административных штрафов.

Генеральной прокуратурой заключено более 20 двусторонних соглашений с компетентными органами иностранных государств, включающих в том числе вопросы противодействия незаконному обогащению и выводу активов.

Прокуроры обеспечивают преследование правонарушителей, в том числе скрывшихся за пределами Беларуси, разыскивают преступный капитал, обмениваются иной значимой информацией с партнерами.

Например, нами по запросу Генеральной прокуратуры России получены доказательства номинального оформления на белорусских граждан 3 квартир в элитном жилом комплексе Москвы стоимостью более 130 миллионов российских рублей, которые фактически принадлежали уличенному в коррупции бывшему госслужащему.

Благодаря конструктивному взаимодействию надзорных ведомств незаконно приобретенное имущество обращено в доход государства.

Инструменты вывода незаконных активов постоянно совершенствуются. То, что работало еще несколько лет назад, уже не позволяет своевременно и эффективно противодействовать преступникам.

В этой связи важным является оперативный обмен информацией на международном уровне.

В результате реализации договоренности с казахстанскими коллегами о блокировании банковских счетов, доля выводимых в Казахстан похищенных в Беларуси средств уменьшилась с 15 % до 2,5 %.

Вместе с тем преступники оперативно меняют каналы вывода средств. В результате возросла доля средств, выводимых в иные страны.

В Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики с июля текущего года ежемесячно направляются сведения о банковских платежных картах, эмитированных банковскими учреждениями Кыргызстана, которые используются при совершении хищений у граждан Беларуси.

Полагаем, что более широкое применение данного механизма позволит сократить число фактов использования банковских учреждений в схемах хищений.

В свою очередь выражаем готовность в оперативной проверке сведений в отношении белорусских банковских счетов при их использовании в противоправной деятельности в отношении граждан иностранных государств.

Полагаю, что механизмы противодействия преступным деяниям, меры по защите государства и граждан, возврату активов из-за рубежа должны выйти на новый уровень. Ведущую роль в этом процессе может и должно сыграть наше объединение высших надзорных органов.

Уверен, что совместное обсуждение будет способствовать консолидации наших усилий и выработке новых эффективных подходов.

Благодарю за внимание!».

Выступление Генерального прокурора Республики Казахстан
Б.Н. Асылова



Берик Ногаевич Асылов – Генеральный прокурор Республики Казахстан, государственный советник юстиции 1 класса. В своем выступлении представил казахстанскую модель возврата активов, основанную на Законе 2023 года, и привел впечатляющие результаты работы.

«Уважаемые коллеги, участники Совета!

Искренне рад приветствовать всех вас на очередном Координационном совете генеральных прокуроров государств-участников СНГ.

В первую очередь, выражаю благодарность коллегам из России и лично Александру Владимировичу за организацию мероприятия и гостеприимство.

Также позвольте выразить глубокое почтение руководителям всех делегаций, участвующих на данном Совете.

Мы высоко ценим сложившиеся между нашими народами добрососедские отношения и надеемся на их дальнейшее укрепление.

Коллеги, на этой площадке хочу поделиться с вами опытом Казахстана по возврату незаконно приобретенных активов.

Незаконное приобретение и вывод активов напрямую затрагивает экономическую безопасность, наносит ущерб интересам государства и снижает инвестиционную привлекательность страны.

Отмечу, что опыт розыска и возврата преступных капиталов в Казахстане имеет последовательную историю.

Еще в 2017 году присоединились к международным сетям по возврату активов «КАРИН» в Европе, «АРИН» в Азии и Океании.

Однако, эта работа велась в рамках уголовных дел и сопровождалась целым спектром проблем.

В иностранные государства, как правило, направлялись следственные поручения без точной информации об активах и способах их вывода.

Во всем мире подобные запросы расцениваются как «выуживание доказательств» и, зачастую, не исполняются.

Поэтому государственным органам не удавалось обеспечить возвращение похищенных средств в существенных объемах.

В 2022 году по поручению Президента Касым-Жомарта Кемелевича Токаева эта работа кардинально пересмотрена.

Выработаны новые подходы и методы, которые направлены на реализацию стратегического курса Главы государства на построение Справедливого Казахстана и принципа «Закон и порядок».

В 2023 году принят Закон «О возврате государству незаконно приобретенных активов».

Уполномоченным органом определена Генеральная прокуратура.

Законом установлен четкий порядок определения лиц, в отношении которых проводится проверка.

В первую очередь, речь идет о субъектах и их аффилированных лицах, у которых:
имеются активы на 13 млн МРП (месячный расчетный показатель) и более.

На сегодня это порядка 125 млн долларов США;
и есть разумные сомнения в законности источников их приобретения.

По предложению прокуратуры материалы рассматривает Комиссия по вопросам возврата активов под председательством Премьер-Министра и принимается решение о включении лица в так называемый «реестр субъектов Закона».

После включения в Реестр, лицо раскрывает сведения о своих активах и источниках их приобретения. При необходимости проводится проверка их законности.

Таким образом, каждому этапу предшествует установленная законом процедура.

В целом, мы не должны были допустить потрясений для честного бизнеса и «бегства» капитала.

Поэтому, с учетом практики и международного опыта, определили два подхода для возврата активов.

Первый – принудительный, на основании судебных решений.

По каждому делу разрабатывается и применяется тактика, которая включает, как уголовное преследование, так и внесение гражданских исков.

В частности, активно стали применять гражданскую конфискацию активов необъяснимого происхождения.

Второй – мирный, путем добровольного возврата активов.

В результате, нам удалось в разы повысить эффективность этой работы.

За это время государству возвращены активы на 2,8 млрд долларов США (1,3 трлн тенге), из которых 340 млн долларов вернули из-за рубежа.

Коротко озвучу основные методы работы.

Одно из нововведений – это гражданская конфискация активов необъяснимого происхождения.

Смысл механизма прост. Он касается исключительно субъектов Закона.

При наличии разумных сомнений владельцу предоставляется возможность подтвердить законность источников приобретения имущества.

Если этого ему сделать не удается, прокурор обращается в суд с иском об обращении таких активов в доход государства в качестве необъяснимого богатства.

Подчеркну, решение принимается исключительно судом.

При этом Закон обеспечивает защиту добросовестных собственников и кредиторов.

Другой важный элемент нашей модели – приоритет добровольного возврата.

В данном случае между государством и субъектом Закона заключается соглашение о добровольном возврате активов.

В нем определяются условия, сроки и порядок исполнения. В противном случае, применяется механизм принудительного возврата.

В целом, этот способ является наименее затратным и более быстрым.

Мы рассматриваем его шире, чем простую передачу государству денег или имущества.

Активы могут быть полностью или частично переданы государству либо направлены на инвестиционные и социальные проекты.

Главная цель – развитие экономики, создание новых производств и рабочих мест, а также реализация социально значимых проектов.

Изначально мы исходили из того, что возврат имущества не должен становиться основной целью.

Закон связывает эту работу с восстановлением социальной справедливости и вовлечением активов в легальный экономический оборот.

Кратко озвучу, что делается государством за счет возвращенных активов.

За счет этих средств в Казахстане строится 466 социальных и коммунальных объектов.

В их числе – больницы, школы и детские сады, спортивные арены, аэропорты и другое.

При выборе проектов внимание уделено отдаленным селам и поселкам, где решение таких вопросов наиболее ощутимо для жителей.

146 поликлиник и больниц построены именно в сельской местности, сотни населенных пунктов обеспечены качественной питьевой водой.

Отдельно отмечу, что помимо возврата активов, субъекты Закона могут принять дополнительные обязательства по реализации инвестиционных и социальных проектов.

В рамках этих обязательств уже реализуются 85 проектов на 10 млрд долларов США.

Речь идет о крупных промышленных проектах в ключевых секторах экономики – горнодобывающей, металлургической и энергетической отраслях, а также о строительстве культурных и спортивных комплексов.

В результате создаются новые производства и рабочие места, растет промышленный потенциал, регионы получают дополнительный импульс.

Таким образом, наша задача – не только вернуть капитал, но и обеспечить его эффективную работу на благо граждан и экономики страны.

Уважаемые коллеги!

Таким образом, продолжаем совершенствовать методы выявления и возврата похищенных активов.

Результаты этой работы во многом зависят от уровня взаимодействия с зарубежными партнерами.

Поэтому, поддерживаем инициативу по разработке модельного закона СНГ и соглашения в сфере возврата активов из-за рубежа, а также по созданию экспертной сети.

Убежден, что объединение наших возможностей позволит сделать эту работу более оперативной и, самое главное, результативной.

Для нас важно, что наш опыт востребован на площадке Координационного совета. Будем рады в своей работе также использовать опыт коллег из других стран.

Желаю всем нам успешной работы. Спасибо за внимание!».

Выступление Генерального прокурора Кыргызской Республики М.М. Бектурганова



Малик Маамыталиевич Бектурганов – Генеральный прокурор Кыргызской Республики. В своем выступлении представил институциональные изменения в Кыргызстане и акцентировал внимание на трех элементах эффективной

системы возврата активов: скорости, межведомственном взаимодействии и международной координации.

«Уважаемый Александр Владимирович, уважаемые коллеги – участники сегодняшнего заседания!

Прежде всего позвольте выразить признательность Генеральной прокуратуре Российской Федерации за радушный прием и высокий уровень организации 36-го заседания генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Для нас особенно приятно встретиться здесь, в Казани – городе с богатой историей и особой атмосферой диалога культур, который в эти дни стал площадкой для профессионального общения руководителей прокуратур государств Содружества.

На протяжении более трех десятилетий Координационный совет остается важной площадкой, позволяющей нам обсуждать не только общие правовые вызовы, но и конкретные механизмы совместной работы. Именно такой практический характер взаимодействия приобретает особое значение сегодня, когда преступность все чаще выходит за пределы одной юрисдикции, использует цифровые технологии, международные финансовые системы и сложные корпоративные конструкции.

Возврат преступных активов сегодня является одним из ключевых направлений противодействия коррупции и транснациональной преступности. Конвенция ООН против коррупции закрепляет возвращение активов как фундаментальный принцип международного сотрудничества.

Вместе с тем практика показывает, что преступные доходы перемещаются быстрее, чем государства успевают принять необходимые правовые и процессуальные меры. Средства переводятся через несколько юрисдикций, оформляются на подставных лиц и компании, используются сложные корпоративные структуры, цифровые финансовые инструменты и иные способы сокрытия происхождения имущества.

В этих условиях одного лишь направления официального запроса о правовой помощи уже недостаточно. Современная система возврата активов должна основываться на трех взаимосвязанных элементах: скорости, межведомственном взаимодействии и международной координации.

Прежде всего финансовое расследование должно проводиться параллельно с расследованием основного преступления. Необходимо одновременно устанавливать не только лицо, совершившее преступление,

но и местонахождение полученных доходов, их конечных бенефициарных владельцев и юрисдикции, в которых требуется принять обеспечительные меры.

Важную роль играет и прямое взаимодействие между компетентными органами. Для этого уже действуют международные профессиональные сети – «Эгмонт», КАРИН, а также АРИН-для стран Западной и Центральной Азии, секретариат которой действует в Ташкенте.

Такие каналы позволяют оперативно обмениваться информацией, быстрее устанавливать местонахождение преступных активов и принимать необходимые меры для их сохранения и последующего возврата.

Для Кыргызской Республики вопросы возврата активов в последние годы приобрели особое значение. В 2024 году распоряжением Президента Кыргызской Республики была образована межведомственная рабочая группа по поиску и возврату незаконно выведенных за пределы страны активов. В структуре Генеральной прокуратуры создано специализированное управление по возврату активов.

Следующим этапом стала Стратегия по возврату активов на 2026–2028 годы, предусматривающая совершенствование правовых механизмов, развитие международного сотрудничества, внедрение информационных технологий, а также развитие практики выявления, поиска, ареста и конфискации преступных доходов.

Наш практический опыт показывает и ряд общих проблем. Это различия национальных правовых систем, фактор времени, сложность установления конечного бенефициарного владельца, необходимость быстрого получения финансовой информации и дальнейшего укрепления кадрового и технологического потенциала компетентных органов.

В этой связи считаем перспективными несколько направлений совместной работы в рамках Координационного совета.

Первое – развитие оперативного обмена информацией до направления формального запроса о правовой помощи. Второе – более широкое применение параллельных финансовых расследований и современных методов установления бенефициарного владения. Третье – совершенствование взаимодействия прокуратур, финансовых разведок и следственных органов при замораживании, аресте, конфискации и последующем возврате имущества. Четвертое – обмен практическим опытом и подготовка специалистов, способных работать со сложными трансграничными финансовыми схемами и цифровыми активами.

Отдельно хотел бы отметить еще один важный шаг в развитии международного сотрудничества – принятие Конвенции ООН против

киберпреступности, разработанной по инициативе Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Сегодня большинство представленных здесь государств, включая Кыргызскую Республику, уже подписали Конвенцию, а наши азербайджанские коллеги пошли дальше и завершили процедуру ее ратификации.

Для нашей сегодняшней темы это имеет вполне практическое значение. Преступные доходы все чаще перемещаются и скрываются с использованием цифровых технологий, электронных платежных систем и виртуальных активов. В этих условиях особенно востребованными становятся предусмотренные Конвенцией механизмы оперативного международного сотрудничества, в том числе сеть контактных пунктов, действующих 24 часа в сутки 7 дней в неделю.

Такое взаимодействие позволит компетентным органам оперативно решать вопросы сохранения электронных данных, получения необходимой информации и электронных доказательств, что особенно важно в ситуациях, когда промедление может привести к утрате данных или дальнейшему перемещению преступных активов.

Убежден, что этот потенциал необходимо активно использовать и в нашей совместной работе по розыску, аресту, конфискации и возврату преступных активов.

Тем более что сегодня мы намерены одобрить Концепцию договора о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере возврата из-за рубежа активов и учредить межведомственную экспертную Сеть по возврату активов на пространстве Содружества.

Уважаемые коллеги,

Эффективный возврат активов начинается не с направления запроса, а с быстрого установления того, где находится имущество, кому оно фактически принадлежит и какие меры необходимо принять для его сохранения.

Наша общая задача – перейти от реагирования к опережающему финансовому расследованию, от разрозненных запросов – к устойчивому международному взаимодействию, а от исключительно уголовного преследования – к комплексному использованию уголовно-правовых, финансовых и иных предусмотренных законом механизмов.

Кыргызская Республика заинтересована в дальнейшем укреплении сотрудничества в рамках Координационного совета и готова к обмену практикой и совместной работе по выявлению, конфискации и возврату незаконно приобретенных активов.

Убежден, что последовательное развитие прямого профессионального взаимодействия позволит обеспечить главное: преступный доход не должен иметь безопасной юрисдикции.

Благодарю за внимание».

Выступление Генерального прокурора Российской Федерации А.В. Гуцана



Александр Владимирович Гуцан – Генеральный прокурор Российской Федерации, действительный государственный советник юстиции, Председатель КСГП. В своем выступлении представил российскую модель организации работы по возврату активов и выступил с инициативами заключения договора о сотрудничестве и создания экспертной сети.

«Уважаемые коллеги!

В рамках темы заседания остановлюсь на организации в России работы по возврату из-за рубежа активов и предложениях по развитию международного сотрудничества.

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным обсуждаемая нами сфера включена в национальную систему противодействия легализации доходов и объявлена одним из стратегических приоритетов.

Исходя из этого совершенствуется нормативная база и правоприменительная практика, ликвидируются предпосылки для вывода преступного имущества из страны.

Реализуется единый алгоритм по возврату активов. Он обеспечивает согласованность действий органов юстиции, иностранных дел, финансовой разведки, предварительного расследования и других по обнаружению за рубежом имущества и принятию мер к его изъятию.

Ведущая роль в организации этой работы отведена Генеральной прокуратуре.

С 2020 года на нашей площадке действует межведомственная группа, объединившая усилия 17 органов и организаций. В ее задачи входит решение проблемных вопросов по конкретным делам, разработка методических рекомендаций, подготовка предложений по корректировке правового регулирования и международному сотрудничеству.

В интересах зарубежных партнеров нами подготовлено и размещено на сайте Генеральной прокуратуры специальное пошаговое руководство по возврату активов. В нем изложены особенности российского законодательства, практические рекомендации для запросов о проведении обыска, изъятия, ареста и конфискации имущества, получении показаний и передаче документов.

Вместе с тем необходимо признать, что реализация существующих процедур в большинстве стран сопровождается сложностями различного характера.

В связи с чем хотел бы особо поблагодарить коллег за внимание к российским запросам о правовой помощи. Это позволило в текущем году арестовать в Республике Казахстан и Республике Таджикистан (также Монголии, Болгарии, Венгрии, Испании) активы лиц, обвиняемых в крупных хищениях и налоговых преступлениях.

Конструктивное взаимодействие на пространстве СНГ способствовало созданию прецедентов по заморозке счетов на криптобирже (криптобиржа «Бинанс», Казахстан) и межгосударственному разделу имущества по приговору иностранного суда (Узбекистан).

При этом с учетом обновленных антиотмывочных стандартов ФАТФ все большее распространение в мире получают механизмы конфискации, прямо не привязанные к обвинительным приговорам.

В странах применяются различные гражданско-правовые и другие специальные процедуры обращения в собственность государства незаконно полученных активов.

Например, в Российской Федерации в случаях нарушения чиновниками установленных законом антикоррупционных запретов и ограничений их имущество, приобретенное на неподтвержденные доходы, изымается в казну.

Вместе с тем особенности национальных правовых систем нередко затрудняют признание и исполнение решений о конфискации и иной имущественной ответственности, принятых в иностранных юрисдикциях.

По сути постановление о взыскании, вынесенное в одном государстве, может не соответствовать форме и основаниям, установленным законодательством другого.

Такая несогласованность играет на руку правонарушителям, которые, как известно, стремятся всеми возможными способами утаить неправомерно нажитые капиталы.

Кроме того, сегодня схемы легализации преступных доходов приобретают все более сложный гибридный характер.

Наряду с перемещением средств через банковские счета используются цифровые экосистемы, для которых, как мы знаем, характерна децентрализация управления.

Наши страны сталкиваются с необходимостью выявления и заморозки криптовалюты и других виртуальных активов, фиксации их цифровых следов, сохранения стоимости.

Для решения этих задач в Российской Федерации при нашем непосредственном участии законом урегулирован оборот цифровой валюты и цифровых прав. Предусмотрена возможность их ареста и конфискации, определены особенности ее изъятия и обеспечения сохранности.

Знаю, что схожее регулирование развивается во всех странах нашего Содружества.

Вместе с тем, учитывая трансграничный характер криминальных вызовов, назрела объективная необходимость выработать на международном уровне общие правовые и технологические стандарты, оперативные цифровые формы взаимодействия.

Решению этих задач будет в полной мере способствовать заключение договора о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере возврата активов из-за рубежа.

Его проектом предусмотрена совместная работа вне рамок уголовного судопроизводства и инициативная передача информации без предварительного запроса. Особое внимание уделено цифровым финансовым инструментам, управлению, разделу и передаче активов.

Надеюсь, что сегодня мы примем концепцию этого договора в качестве основы для дальнейшей работы.

Кроме того, для развития гибких механизмов взаимодействия, ускорения обмена информацией и укрепления профессиональных связей предлагаем создать экспертную сеть по возврату активов на пространстве СНГ.

На сегодняшний день в мире существует 10 межведомственных сетей. Однако ни одна из них не объединяет все страны Содружества Независимых Государств, несмотря на наличие у нас тесных экономических связей, схожих правовых систем, уходящих корнями в общее историческое прошлое.

Наша экспертная сеть станет важной платформой для предметного решения задач по заморозке и конфискации имущества в рамках действующих национальных процедур.

Уважаемые коллеги!

Убежден, что развитие существующих и создание новых форм нашего сотрудничества позволят дать решительный ответ на современные вызовы и повысят эффективность работы по возврату незаконно приобретенных активов.

Благодарю за внимание!».

Выступление Генерального прокурора Республики Таджикистан Х.С. Вохидзода



Хабибулло Сайдулло Вохидзода – Генеральный прокурор Республики Таджикистан. В своем выступлении, посвященном опыту Таджикистана в сфере противодействия экстремизму и терроризму, представил многоуровневую нормативно-правовую базу и цифровые угрозы, связанные с финансированием терроризма.

«Уважаемый Александр Владимирович! Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

Прежде всего позвольте выразить искреннюю признательность Генеральному прокурору Российской Федерации, уважаемому Александру Владимировичу Гуцану, за теплый прием нашей делегации в Казани и прекрасную организацию настоящего заседания.

Сегодня мне хотелось бы поделиться с вами опытом Таджикистана, где на протяжении более чем двух десятилетий последовательно выстраивается системная государственная политика в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Таджикистан – одна из стран СНГ, располагающих комплексной, многоуровневой нормативно-правовой базой в области противодействия терроризму и экстремизму.

В ее основе лежат Конституция, Уголовный кодекс и специальные законы «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму». Это несущий каркас, который остается стабильным. Помимо этого, приняты и реализованы три поколения национальных стратегий. Последняя из них, рассчитанная на 2026–2040 годы, долгосрочный документ с горизонтом в 15 лет, определяющий 13 приоритетных направлений государственной политики в данной сфере.

Вопросы предотвращения и профилактики экстремизма – это социальные, идеологические, экономические и цифровые вызовы одновременно.

В этой связи Генеральной прокуратуре как надзорному и координирующему органу деятельности всех правоохранительных структур предоставлены полномочия по координации деятельности всех участников процесса предотвращения экстремизма и терроризма, включая международные организации и институты гражданского общества.

Мировой опыт доказывает, что инвестиции в человека – это лучшая социальная и антитеррористическая политика.

В результате реализации Стратегии и других программных документов среднегодовой рост ВВП составил 7,7 % – один из самых высоких показателей в регионе. Реальные доходы населения утроились, дополнительно построены школы, дошкольные учреждения, объекты здравоохранения, спортивные и культурные сооружения.

Особое значение в этой работе придается расширению возможностей для молодежи: получению качественного образования, освоению востребованных профессий, трудоустройству и активному участию в общественной жизни. Такой подход направлен на укрепление социальной защищенности молодых людей, формирование уверенности в будущем и снижение их уязвимости перед радикальной пропагандой и вовлечением в противоправную деятельность.

Для органов прокуратуры важнейшая задача в данном контексте заключается в обеспечении законности при реализации государственных программ, защите социальных прав граждан и противодействии коррупции.

Принципиально важно, чтобы результаты развития ощущались каждой семьей, укрепляя доверие к государству, общественное согласие и устойчивость общества к идеологии экстремизма и терроризма.

За последние годы в Таджикистане последовательно совершенствовалось антитеррористическое законодательство.

Усилена ответственность за вербовку, финансирование терроризма и участие в деятельности запрещенных организаций. Законодательно закреплен механизм отслеживания финансовых потоков террористических структур в соответствии с рекомендациями ФАТФ. В 2023 году приняты два важных закона – «Об административном надзоре в отношении лиц, освобожденных из исправительных учреждений» и «О патриотическом воспитании граждан».

Таджикистан провел четыре гуманитарные операции по репатриации граждан из зон конфликтов.

В целях реабилитации женщин и детей, а также других лиц с террористическим прошлым на государственном уровне приняты четыре дополнительные программы. Эти документы формируют полноценный цикл работы с человеком – от предотвращения радикализации до пенитенциарной профилактики и реинтеграции после отбытия наказания.

Нельзя обойти стороной и цифровое пространство как ключевую угрозу нового поколения.

Это прежде всего кибервербовка – привлечение уязвимых граждан через зашифрованные мессенджеры и игровые платформы; цифровая пропаганда – использование алгоритмов социальных сетей для целевого распространения экстремистского контента; финансирование через криптовалюты в обход традиционных механизмов контроля ФАТФ; и, наконец, применение искусственного интеллекта для создания дипфейков и автоматизации вербовки.

В краткосрочной перспективе планируется укрепление потенциала специализированных подразделений по мониторингу онлайн-контента в структурах правоохранительных органов, а также внедрение систем API/PNR на основных пограничных пунктах как инструмента выявления лиц, причастных к международному терроризму.

В современных условиях эффективная антитеррористическая политика невозможна без международного сотрудничества.

Только за последние 10 лет нами подписано более 15 двусторонних соглашений о сотрудничестве в правоохранительной сфере.

На повседневной основе выстроено сотрудничество с ООН, ОДКБ, ШОС, СНГ и их специализированными структурами.

Отдельно хочу остановиться на Душанбинском процессе – международно признанной платформе высокого уровня по противодействию терроризму. Таджикистан инициировал и принимает эту площадку, объединяющую государства региона, международные организации и партнеров-доноров. Это наш непосредственный вклад в глобальную антитеррористическую архитектуру.

Считаем необходимым и далее наполнять это взаимодействие конкретным практическим содержанием: обеспечивать оперативный обмен информацией, укреплять механизмы правовой помощи, совместно пресекать финансирование терроризма и использование цифрового пространства для вербовки.

Уважаемые коллеги!

Опыт Таджикистана демонстрирует пять принципиальных выводов:

Это – системный стратегический подход, наступательная профилактика, социально-экономическое развитие, региональная ответственность и готовность к партнерству со всеми государствами мира.

Убежден, что только объединенными усилиями наших государств и решимостью действовать на опережение, мы сможем обеспечить надежный заслон терроризму и экстремизму, сохранить мир и стабильность на всем пространстве Содружества.

Благодарю за внимание!».

Выступление Генерального прокурора
Республики Узбекистан
Н.Т. Юлдашева



Нигматилла Тулкинович Юлдашев – Генеральный прокурор Республики Узбекистан. В своем выступлении представил развернутый доклад об опыте Узбекистана в сфере возврата активов, включая конкретные суммы и механизмы международного сотрудничества.

«Уважаемый Александр Владимирович! Уважаемый Александр Геннадьевич! Дорогие друзья!

Мне доставляет огромное удовольствие вновь находиться в этом прекрасном и неповторимом городе Казань и горячо приветствовать всех участников 36-го заседания КСГП СНГ.

Позвольте, прежде всего, выразить искреннюю благодарность Генеральному прокурору Российской Федерации, уважаемому Александру Владимировичу, а также возглавляемому им коллективу за организацию данного мероприятия на столь высоком профессиональном уровне, создание благоприятных условий для продуктивной работы заседания, а также оказываемое нам традиционно радушное гостеприимство.

Хотел бы также выразить искреннюю признательность Секретариату КСГП за активное участие в подготовке и проведении настоящего заседания.

Особо хотел бы поздравить Вас, уважаемый Александр Геннадьевич, с назначением на столь ответственную должность Исполнительного секретаря КСГП СНГ. Уверен, что Ваш профессиональный опыт и преданность делу будут способствовать дальнейшему укреплению взаимодействия между органами прокуратуры государств Содружества и успешной деятельности Совета.

Нельзя не отметить и прекрасную Казань – город с тысячелетней историей, богатым культурным наследием и давними традициями гостеприимства. Сегодня Казань по праву является одной из крупнейших международных площадок, принимающих мероприятия мирового уровня.

Уважаемые коллеги!

Для Республики Узбекистан сотрудничество в рамках СНГ – это прежде всего пространство доверия, профессионального диалога и совместного поиска практических решений.

Как отметил Президент Республики Узбекистан, уважаемый Шавкат Миромонович Мирзиеев, СНГ является эффективной и востребованной площадкой для развития многопланового и практического сотрудничества.

В современных условиях, когда транснациональная преступность приобретает все более сложный и организованный характер, именно механизмы взаимодействия, существующие между нашими государствами, позволяют оперативно реагировать на новые вызовы, объединять профессиональный

потенциал и обеспечивать неотвратимость ответственности за преступления независимо от того, где они были совершены и где пытаются скрыться их организаторы.

Убежден, что последовательное сближение наших подходов и расширение практического сотрудничества позволяют не только эффективнее противодействовать транснациональной преступности, но и в полной мере обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан на всем пространстве Содружества.

Дорогие друзья!

В соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами, Генеральная прокуратура Узбекистана осуществляет функции центрального органа в сфере возврата незаконно выведенных активов, являющемся одним из направлений оказания правовой помощи по уголовным делам.

Договорную базу правового сотрудничества составляют конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, а также многосторонние и двусторонние договора с зарубежными странами, в том числе участницами международных организаций.

Кроме того, в рамках конвенций ООН Против транснациональной организованной преступности (15.11.2000 г.) и против коррупции (31.10.2003) Генпрокуратура определена в качестве центрального органа по вопросам оказания взаимной правовой помощи.

Уважаемые участники заседания!

Во исполнение Стратегии развития Нового Узбекистана, определившей одним из приоритетных направлений совершенствования договорной базы международного сотрудничества, в целях дальнейшей консолидации усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Узбекистаном только за последние 3 года заключено порядка 50 двусторонних и многосторонних документов о сотрудничестве.

Республикой Узбекистан в прошлом и текущем годах по вопросам, отнесенным к компетенции Генпрокуратуры, подписано 4 межгосдоговора с зарубежными странами.

В настоящее время к подписанию подготовлено более 10-ти межгосдоговоров с рядом стран, включая Иорданию, Венгрию, Испанию, Корею и другие.

Уважаемые коллеги!

В сфере международно-правового сотрудничества особенно важное значение имеет сотрудничество в области борьбы с отмыванием преступных доходов и возврата активов, незаконно выведенных из страны.

Координацию действий национальных компетентных госорганов по решению комплекса вопросов, возникающих в данном процессе, обеспечивает Межведкомиссия под руководством заместителя Генпрокурора – начальника Департамента по борьбе с экономическими преступлениями – органа финансовой разведки.

На основе проведенной по решению данной Комиссии оценки рисков легализации преступных доходов и финансирования терроризма, утверждена Стратегия развития национальной системы противодействия отмыванию доходов от преступной деятельности и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

Дорогие друзья!

Розыск и арест имущества, полученного от преступной деятельности и незаконно выведенного за рубеж, осуществляются согласно нормам международных договоров либо на основе принципа взаимности, установленного национальным законодательством.

Обмен информацией с компетентными органами иностранных государств по вопросам розыска и ареста имущества, осуществляется через офицеров связи зарубежных стран, либо по сетям контактных лиц по возврату активов, организуются консультативные встречи.

Рабочая группа в составе представителей Генпрокуратуры и других причастных национальных ведомств, координирует действия в данном направлении.

Кроме того, Правоохранительная Академия выполняет функции Секретариата межведомственной неформальной сети по возврату активов Западной и Центральной Азии (АРИН-Даблью-Си-Эй), которая консолидирует усилия государств – членов по активизации взаимодействия, направленного на лишение преступников незаконных активов.

К текущему периоду мы установили конструктивное взаимодействие с коллегами соответствующих органов Великобритании, Франции, Бельгии, Нидерландов, административного округа КНР Гонконга, ОАЭ, России, США, Швейцарии и других стран.

Согласование вопросов признания и исполнения судебных решений Узбекистана обеспечило возврат в страну из Франции и Бельгии активов на сумму более 130 млн. долларов, которые были возвращены в непосредственно в бюджет страны, а также достигнута договоренность о возврате из Швейцарии

на сумму более 330 млн. долларов через многопартнерский трастовый фонд ООН.

Следует отметить, что в результате переговоров с представителями компетентных органов, Минюстом Королевства Нидерландов в апреле текущего года принято решения о возврате в Узбекистан 15 млн. долларов.

На сегодняшний день принимаются меры по исполнению решений судов Узбекистана о возврате из Швейцарии и других стран активов на общую сумму 480 млн. долларов.

Уважаемые коллеги!

По наркотикам и преступности реализуется проект «Повышение эффективности системы возврата активов в Узбекистане». Данный проект с общим бюджетом порядка 1 миллиона долларов направлен на создание комплексной системы возврата активов в Узбекистане для эффективного отслеживания, возврата и управления активами, похищенными в результате коррупции и экономических преступлений.

– разработка предложений по созданию правовой базы в сфере возврате активов;

– создание отдельной структуры по возврату активов в рамках Генпрокуратуры;

– наращивание профессионального потенциала аналитиков, следователей и прокуроров посредством обучающих программ, и создание интегрированной базы данных для систематической инвентаризации, учета и мониторинга арестованных активов. Проект позволит значительно повысить эффективность выявления финансовых потоков преступного происхождения и обеспечивать возврат активов.

Дорогие участники заседания!

Позвольте кратко остановиться на проблемах, возникающих в данном процессе.

Наш опыт свидетельствует, что одной из ключевых сложностей при возврате активов является установление и доказывание их связи с совершенным преступлением.

Это обусловлено тем, что активы зачастую перемещаются через сложные и многоуровневые схемы, предусматривающие использование офшорных юрисдикций, корпоративных трансферов, номинальных владельцев и посредников, а также проведение многочисленных финансовых операций, направленных на сокрытие их происхождения и затруднение установления конечных бенефициаров.

Кроме того, при подготовке запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам данной категории необходимо учитывать требования законодательства запрашиваемой юрисдикции и особенности установленного ею порядка получения доказательств и иной значимой информации.

В целях повышения эффективности международного взаимодействия важно заранее учитывать требования к получению информации в иностранной юрисдикции. В частности, доступ к госбазам данных и проведение электронного наблюдения могут требовать специального разрешения, при этом существенное значение могут иметь данные финансовой разведки и сведения из открытых источников.

Кроме того, одним из наиболее существенных препятствий при отслеживании и конфискации преступных доходов, особенно по делам о коррупции, является сокрытие их конечных бенефициарных владельцев.

На практике установление лица, которое фактически контролирует актив и получает выгоду от его владения, нередко затруднено использованием цепочек подставных компаний, номинальных директоров и иных лиц.

В этой связи, важнейшим инструментом является эффективная внутренняя координация между компетентными органами, позволяющая своевременно обмениваться информацией, сопоставлять имеющиеся данные и устанавливать фактических владельцев и движение активов.

Внутренняя координация может быть обеспечена постоянно действующим координирующим органом либо специальной целевой группой.

Дорогие друзья!

Хотел бы вновь подчеркнуть, что успешный возврат активов во многом зависит от эффективного и своевременного взаимодействия компетентных органов, включая оказание всесторонней взаимной правовой помощи и принятие неотложных мер, направленных на сохранение активов и обеспечение их последующей конфискации и возврата.

К действенным мерам по дальнейшему практическому совершенствованию механизмов взаимодействия наших стран по розыску, аресту и возврату из-за рубежа активов, полученных от преступной деятельности, можно отнести:
– обмен положительным опытом правоохранительных органов государств – участников СНГ в данной сфере;
– проведение масштабных мероприятий по консолидации усилий для совместного преодоления сложностей, возникающих в процессе возврата активов.

Наша сегодняшняя встреча вновь подтверждает приверженность генеральных прокуратур государств – участников СНГ дальнейшему укреплению взаимодействия и консолидации усилий, направленных на повышение эффективности механизмов выявления, отслеживания и возврата активов, незаконно выведенных за рубеж.

Убежден, что надлежащая координация действий будет способствовать раннему предупреждению и пресечению преступности в целом.

Уважаемые участники заседания!

В заключение, еще раз выражаю глубокую признательность российской стороне, уважаемому Александру Владимировичу и возглавляемой им команде, а также Секретариату Координационного совета за организацию и проведение нашего мероприятия на столь высоком содержательном уровне, которое предоставило всем нам хорошую возможность провести открытый и содержательный обмен мнениями, обсудить актуальные вопросы и наметить дальнейшие направления совместной работы.

Желаю всем участникам крепкого здоровья, благополучия и дальнейших успехов в вашей ответственной деятельности, а народам наших стран – благополучия и дальнейшего процветания. Благодарю за внимание!».



Выступления генеральных прокуроров государств – участников СНГ показали, что, несмотря на различия национальных правовых систем

и экономических условий, все страны сталкиваются с одними и теми же вызовами: скоростью перемещения активов, сокрытием бенефициаров, использованием криптовалют и «дропов». При этом каждая страна накопила уникальный опыт, который может быть полезен партнерам. Ниже обобщены ключевые элементы страновых моделей.

Азербайджанская Республика. Азербайджан делает ставку на скорость и предварительную работу. В структуре Генеральной прокуратуры действует специализированное Управление по координации вопросов специальной конфискации, которое участвует в выявлении и отслеживании имущества, содействует принятию обеспечительных мер и использованию международных источников информации. Ключевой механизм – работа с активами параллельно с расследованием основного преступления, развитие сети постоянно действующих контактных лиц (предварительные консультации до направления формального запроса), оперативное установление конечных бенефициарных владельцев, а также использование инструментов цифровой криминалистики и анализа блокчейн-транзакций.

Республика Армения. Армения первой среди стран СНГ сделала акцент на механизме взыскания активов без обвинительного приговора (non-conviction based asset forfeiture). Правовой основой стал Закон 2020 года «О взыскании имущества незаконного происхождения», который позволяет осуществлять взыскание не только в рамках уголовного производства, но и посредством самостоятельного гражданско-правового механизма. Принципиальное отличие: предметом оценки является не вина лица, а происхождение конкретного имущества. Армения также участвовала в разработке Дополнительного протокола к Варшавской конвенции (2026), направленного на развитие практических механизмов возврата активов. Практический кейс: возврат недвижимого имущества из-за рубежа с последующим распределением между государствами. Основная проблема – отказ в правовой помощи со стороны государств, не имеющих аналогичного механизма конфискации.

Республика Беларусь. В условиях беспрецедентного санкционного давления Беларусь сосредоточилась на недопущении вывода активов. Разработан комплекс контрсанкционных мер, включающих ограничение финансовых операций (выплата прибыли и дивидендов лицам из недружественных стран, продажа недвижимости) и возможность введения временного внешнего управления. Результат: размер выводимых активов сократился в 15 раз (с 1 млрд до 70 млн долларов США). Отдельный блок – борьба с криптовалютой: законодательство запрещает куплю-продажу криптовалюты вне криптобирж и обменников; наложение ареста на криптовалюту производится с санкции прокурора или по решению суда. Практический результат: изъята криптовалюта на сумму более 37 млн долларов

США, возмещен ущерб на сумму свыше 130 млн белорусских рублей. Беларусь также эффективно взаимодействует с Россией и Казахстаном: доля выводимых в Казахстан похищенных средств уменьшилась с 15% до 2,5%.

Республика Казахстан. Казахстан создал наиболее системную модель, основанную на Законе 2023 года «О возврате государству незаконно приобретенных активов». Уполномоченным органом определена Генеральная прокуратура. Законом установлен четкий порядок: субъекты с активами на 13 млн МРП (около 125 млн долларов США) и разумными сомнениями в законности их приобретения включаются в специальный реестр; после этого лицо раскрывает сведения об активах и источниках их приобретения. Предусмотрены два подхода: принудительный (на основании судебных решений, включая гражданскую конфискацию активов необъяснимого происхождения) и мирный (добровольный возврат по соглашению). Результаты: возвращено активов на 2,8 млрд долларов США (1,3 трлн тенге), из которых 340 млн долларов возвращены из-за рубежа. За счет этих средств строится 466 социальных и коммунальных объектов, реализуются 85 инвестиционных проектов на 10 млрд долларов США. Главный принцип: «не только вернуть капитал, но и обеспечить его эффективную работу на благо граждан».

Кыргызская Республика. Кыргызстан сосредоточился на институциональных изменениях. В 2024 году распоряжением Президента образована межведомственная рабочая группа по поиску и возврату незаконно выведенных активов; в структуре Генеральной прокуратуры создано специализированное управление по возврату активов. Принята Стратегия по возврату активов на 2026–2028 годы, предусматривающая совершенствование правовых механизмов, развитие международного сотрудничества, внедрение информационных технологий и развитие практики выявления, поиска, ареста и конфискации преступных доходов. Ключевой акцент – три элемента: скорость, межведомственное взаимодействие и международная координация. Кыргызстан также активно использует потенциал Конвенции ООН против киберпреступности (сеть контактных пунктов, действующих 24/7).

Российская Федерация. Россия выстроила централизованную модель. С 2020 года действует межведомственная группа, объединившая усилия 17 органов и организаций; реализуется единый алгоритм по возврату активов, обеспечивающий согласованность действий органов юстиции, иностранных дел, финансовой разведки и предварительного расследования. Ведущая роль отведена Генеральной прокуратуре. Для зарубежных партнеров на сайте Генпрокуратуры размещено пошаговое руководство по возврату активов. Практические результаты: арест активов в Казахстане, Таджикистане, Монголии, Болгарии, Венгрии, Испании; заморозка счетов на криптобирже «Бинанс» (Казахстан); межгосударственный раздел имущества по приговору

иностранного суда (Узбекистан). В рамках национального законодательства урегулирован оборот цифровой валюты, предусмотрена возможность ее ареста и конфискации. Россия выступила с двумя инициативами: заключение договора о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере возврата активов и создание экспертной сети по возврату активов (в мире существует 10 сетей, но ни одна не объединяет все страны СНГ).

Республика Таджикистан. Таджикистан рассматривает возврат активов в более широком контексте – через призму противодействия экстремизму и терроризму, поскольку незаконные доходы часто используются для финансирования террористической деятельности. Страна располагает комплексной нормативно-правовой базой: Конституция, Уголовный кодекс, специальные законы «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму». Реализованы три поколения национальных стратегий; последняя рассчитана на 2026–2040 годы и включает 13 приоритетных направлений. Результат: среднегодовой рост ВВП на уровне 7,7%, реальные доходы населения утроились. Отдельный акцент – цифровые угрозы: кибервербовка, цифровая пропаганда, финансирование через криптовалюты, использование искусственного интеллекта для создания дипфейков. Таджикистан инициировал Душанбинский процесс – международно признанную платформу высокого уровня по противодействию терроризму.

Республика Узбекистан. Узбекистан демонстрирует наиболее конкретные результаты в сфере международного возврата активов. Генеральная прокуратура определена центральным органом в сфере возврата незаконно выведенных активов. Координацию действий обеспечивает Межведомственная комиссия под руководством заместителя Генпрокурора — начальника Департамента по борьбе с экономическими преступлениями (органа финансовой разведки). Правоохранительная Академия выполняет функции Секретариата межведомственной неформальной сети по возврату активов Западной и Центральной Азии (АРИН). Установлено конструктивное взаимодействие с Великобританией, Францией, Бельгией, Нидерландами, Гонконгом, ОАЭ, Россией, США, Швейцарией. Результаты: возврат активов на сумму более 130 млн долларов США из Франции и Бельгии; договоренность о возврате более 330 млн долларов США из Швейцарии через многопартнерский трастовый фонд ООН; решение Минюста Нидерландов о возврате 15 млн долларов США; принимаются меры по исполнению решений судов о возврате активов на общую сумму 480 млн долларов США. Реализуется совместный с УНП ООН проект «Повышение эффективности системы возврата активов в Узбекистане» с бюджетом около 1 млн долларов США. Ключевая проблема – сокрытие конечных бенефициарных владельцев через цепочки подставных компаний; решение – эффективная внутренняя координация и обмен информацией.

Обобщение страновых моделей показывает: единого «универсального» рецепта нет, но есть общие принципы, которые разделяют все государства – участники СНГ. Это, во-первых, скорость – работа с активами должна начинаться одновременно с расследованием основного преступления, а не после вынесения приговора. Во-вторых, межведомственная координация – прокуратура, финансовая разведка, следственные органы и налоговые расследования должны действовать как единый механизм. В-третьих, международное сотрудничество – от формальных запросов о правовой помощи до неформального обмена информацией и создания сетей контактных лиц. В-четвертых, политическая воля – без нее невозможны ни гражданская конфискация, ни добровольный возврат активов, ни эффективное управление конфискованным имуществом. Именно эти принципы легли в основу решений 36-го заседания КСГП: одобрения Концепции договора о сотрудничестве, учреждения межведомственной экспертной Сети по возврату активов и подготовки модельного закона.

РАЗДЕЛ V. СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММ СОТРУДНИЧЕСТВА

О состоянии преступности, следственной работы и прокурорской деятельности за 2025 год (вопрос 2 повестки дня)

Второй вопрос повестки дня был посвящен анализу состояния преступности, следственной работы, прокурорской деятельности и практике исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках СНГ за 2025 год. Секретариат КСГП совместно с Научно-методическим центром и генеральными прокуратурами государств – участников СНГ подготовил аналитический доклад и сводный отчет, которые были заблаговременно направлены членам Координационного совета.

В докладе обобщены статистические данные о состоянии преступности в государствах – участниках СНГ за 2025 год, проанализирована следственная работа, отражены результаты прокурорской деятельности, а также практика исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью. Особое внимание уделено вопросам оказания правоохранительного содействия, передачи уголовного преследования и международной правовой помощи по делам об административных правонарушениях.

По итогам обсуждения члены Координационного совета приняли решение внести изменения в Типовую централизованную форму отчетности «Сведения о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения договоров в сфере правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств». Изменения касаются наименований разделов 13, 15 и 16, которые изложены в следующей редакции:

– Раздел 13. Международное сотрудничество в сфере оказания правоохранительного содействия;

– Раздел 15. Передача уголовного преследования;

– Раздел 16. Международная правовая помощь по делам об административных правонарушениях.

Генеральным прокуратурам государств – участников СНГ, представленным в Координационном совете, предложено учесть в практической деятельности выводы, рекомендации и предложения, изложенные в аналитическом докладе, а также статистические данные, содержащиеся в сводном отчете. Секретариату и Научно-методическому центру КСГП совместно

с генеральными прокуратурами поручено подготовить аналогичный доклад и сводный отчет за 2026 год для рассмотрения на очередном заседании Совета.

Об исполнении программ сотрудничества государств – участников СНГ (вопрос 3 повестки дня)

Третий вопрос повестки дня касался исполнения в 2025 году трех программ сотрудничества государств – участников СНГ:

1. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы;
2. Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы;
3. Программа сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы.

Координационный совет принял к сведению информацию об исполнении указанных программ в 2025 году. Секретариату и Научно-методическому центру КСГП совместно с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ поручено обеспечить в 2026 году исполнение в рамках своей компетенции соответствующих положений:

– Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы;

– Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2026–2028 годы;

– Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2026–2030 годы.

Секретариату КСГП поручено о результатах исполнения указанных программ в 2026 году в установленном порядке информировать соответствующие координирующие органы Содружества Независимых Государств, а также доложить на очередном заседании Координационного совета.

О деятельности базовых организаций по подготовке прокурорских кадров (вопрос 4 повестки дня)

Четвертый вопрос повестки дня был посвящен информации руководителей двух базовых организаций СНГ:

1. Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан – базовая организация СНГ по переподготовке и повышению квалификации прокурорско-следственных работников;

2. Университета прокуратуры Российской Федерации – базовая организация СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур.

Члены Координационного совета приняли к сведению информацию о деятельности базовых организаций в 2025 году. Секретариату КСГП совместно с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ поручено обеспечить эффективное взаимодействие с Академией и Университетом, а также с Научно-методическим центром КСГП, в том числе по координации их деятельности, включая вопросы проведения совместных научных исследований и обеспечения участия (по договоренности) в образовательных мероприятиях представителей органов прокуратур заинтересованных государств – участников СНГ.

Руководителям Академии и Университета поручено подготовить информацию о деятельности базовых организаций в 2026 году для рассмотрения на очередном заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ.

Вопросы, рассмотренные в рамках второго, третьего и четвертого пунктов повестки дня, на первый взгляд могут показаться «техническими» – статистика, программы, кадры. Однако именно они создают ту инфраструктуру, без которой невозможна эффективная работа по возврату активов.

Во-первых, аналитический доклад о состоянии преступности за 2025 год дает объективную картину вызовов, с которыми сталкиваются государства – участники СНГ. Без понимания этой картины невозможно ни планировать совместные операции, ни оценивать эффективность принимаемых мер.

Во-вторых, исполнение программ сотрудничества (в сфере борьбы с преступностью, терроризмом и укрепления пограничной безопасности) обеспечивает преемственность и последовательность работы. Переход к новым программам на 2026–2028 и 2026–2030 годы свидетельствует о том, что Содружество не снижает, а наращивает усилия.

В-третьих, деятельность базовых организаций (Академии и Университета) создает кадровый и научный потенциал для решения задач, которые ставит перед собой КСГП. Без подготовки специалистов, способных работать с цифровыми активами, блокчейном и трансграничными финансовыми схемами, любые решения о возврате активов останутся на бумаге.

Таким образом, вопросы, рассмотренные в этом разделе, органично дополняют основную тему заседания – возврат активов из-за рубежа. Они создают ту основу, на которой строятся конкретные механизмы сотрудничества.

РАЗДЕЛ VI. ОТЧЕТЫ СЕКРЕТАРИАТА И ПЛАНОВЫЕ ВОПРОСЫ

Отчет Секретариата КСГП о работе в 2025 году (вопрос 5 повестки дня)

Пятый вопрос повестки дня включал три взаимосвязанных блока: отчет Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ о результатах работы в 2025 году; отчет о финансово-хозяйственной деятельности за 2025 год; информацию об исполнении в 2025 году Плана работы КСГП на 2024–2026 годы.

Выступление Исполнительного секретаря КСГП А.Г. Баженова. В своем выступлении Александр Геннадьевич Баженов поблагодарил членов Координационного совета за оказанное доверие при назначении его на должность Исполнительного секретаря и отметил, что приложит все силы, знания и опыт для повышения эффективности деятельности Секретариата и исполняемости решений Совета.

Он проинформировал участников, что в заседании принимают участие восемь генеральных прокуроров — членов Координационного совета (Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан). Таким образом, в соответствии со статьей 3 Регламента работы КСГП состав заседания является правомочным.

В 2025 году сотрудники Секретариата во взаимодействии с членами КСГП, органами Содружества и другими международными организациями участвовали в 49 мероприятиях, из которых 18 было организовано либо инициировано Секретариатом.

Представители Секретариата КСГП участвовали:

– в 24 мероприятиях, проведенных по линии КСГП;

– в 14 мероприятиях – по линии органов СНГ;

– в 9 мероприятиях – по линии других международных органов (Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма), а также в состоявшихся в 2025 году в России Петербургском международном юридическом форуме и Международном экономическом форуме «Россия – Исламский мир: KazanForum».

Секретариат совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества и отраслевыми органами сотрудничества СНГ принимал участие в рассмотрении модельных законов и других документов, регламентирующих порядок и определяющих основные направления

межгосударственного сотрудничества в различных сферах. В частности, в 2025 году Секретариатом рассмотрены проекты 23 документов Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

На постоянной основе налажена работа представителей Секретариата в заседаниях Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по вопросам обороны и безопасности, а также в заседаниях Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ, в ходе которых рассматривались проекты модельных законодательных актов и вносились предложения по их разработке.

Секретариатом совместно с Научно-методическим центром КСГП и генеральными прокуратурами стран Содружества, представленными в Координационном совете, обеспечено исполнение его решений. Работа над проектом Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции завершилась его подписанием в Душанбе 21 октября 2025 года. Завершена также работа над проектом Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия терроризму и экстремизму. Процедура его подписания заинтересованными генеральными прокуратурами будет организована после закрытия 36-го заседания.

Во исполнение решений Координационного совета Секретариатом и Научно-методическим центром КСГП совместно с генеральными прокуратурами обобщена практика исполнения договоров государств – участников Содружества в сфере международно-правового сотрудничества в борьбе с преступностью, антикоррупционной деятельности и совершенствования международного сотрудничества в этой сфере, а также прокурорского надзора по различным направлениям деятельности в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Обзоры с рекомендациями направлены в генеральные прокуратуры государств – участников СНГ. Как отметил А.Г. Баженов, «это не просто обязательные протокольные действия, а насущная необходимость в условиях, когда преступность приобретает транснациональный характер».

В 2025 году Университетом прокуратуры Российской Федерации и Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан завершены совместные научные исследования, которые проводились во взаимодействии с Секретариатом и генеральными

прокуратурами государств – участников СНГ. По итогам подготовлены монографии на темы:

1. «Технологии искусственного интеллекта в деятельности органов прокуратуры: правовое регулирование и практика применения в государствах – участниках СНГ»;
2. «Деятельность прокуратур государств – участников СНГ по противодействию незаконной миграции»;
3. «Противодействие преступлениям, совершенным с использованием информационно-коммуникационных технологий».

Секретариат сообщил, что будет модернизирован и информационно насыщаться сайт Координационного совета. На сайте размещается информация обо всех значимых событиях, происходящих в КСГП, генеральных прокуратурах государств – участников СНГ, Исполнительном комитете СНГ и других органах Содружества. Практика размещения Секретариатом на сайте Координационного совета информации с сайтов генеральных прокуратур государств – участников СНГ является формой обмена опытом, способствует повышению уровня профессиональной подготовки прокуроров СНГ, дает им представление об основных тенденциях совершенствования правовой базы международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и обеспечения безопасности.

В рамках активизации освещения деятельности КСГП в 2025 году Секретариатом вновь продолжено издание бюллетеня КСГП. Он подготовлен к 30-летию Совета и размещен в соответствующем разделе сайта. В рамках работы по возобновлению издания «Прокурорская и следственная практика» в 2025 году сформированы Редакционные совет и коллегия журнала. Подготовлена и распространена памятная книга к 30-летию деятельности КСГП. В целях увековечивания памяти о работниках органов прокуратуры — героях Великой Отечественной войны Секретариатом в 2025 году во взаимодействии с прокуратурами государств, участвующих в работе Совета, подготовлена и издана книга «80 лет Великой Победе».

Подводя итоги сказанному, А.Г. Баженов доложил, что в результате активного взаимодействия и слаженной работы решения 35-го заседания, а также решения предыдущих заседаний Координационного совета выполнены.

О финансово-хозяйственной деятельности Секретариата за 2025 год

В рамках пятого вопроса повестки дня члены Координационного совета рассмотрели отчет о финансово-хозяйственной деятельности Секретариата КСГП за 2025 год.

Члены Совета одобрили отчет о финансово-хозяйственной деятельности за 2025 год и приняли к сведению информацию об исполнении в 2025 году Плана работы КСГП на 2024–2026 годы. Секретариату поручено подготовить отчеты о результатах работы в 2026 году и о финансово-хозяйственной деятельности за 2026 год и представить их Координационному совету.

Финансовая дисциплина – основа доверия между государствами – участниками СНГ. Одобрение отчета о финансово-хозяйственной деятельности означает, что Секретариат работает прозрачно и эффективно расходует средства, выделяемые на обеспечение деятельности Совета.

6.3. Об утверждении Плана работы КСГП на 2027–2029 годы (вопрос 6 повестки дня)

Шестой вопрос повестки дня был посвящен утверждению Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на 2027–2029 годы.

Члены Координационного совета утвердили План работы КСГП на 2027–2029 годы. Генеральным прокуратурам государств – участников СНГ, Секретариату и Научно-методическому центру КСГП поручено обеспечить исполнение Плана работы. Секретариату поручено ежегодно информировать Координационный совет о результатах исполнения Плана работы на 2027–2029 годы.

Утверждение Плана работы на трехлетний период – это не формальность, а инструмент стратегического планирования. Он позволяет Совету не только реагировать на текущие вызовы, но и закладывать основы для системной работы на годы вперед. Преемственность планов (2024–2026, затем 2027–2029) обеспечивает стабильность и предсказуемость деятельности КСГП.

6.4. Об избрании Председателя КСГП на 2027 год (вопрос 7 повестки дня)

Седьмой вопрос повестки дня касался избрания Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на 2027 год.

Члены Координационного совета единогласным решением избрали Генерального прокурора Российской Федерации Гуцана Александра Владимировича Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027 год.

Переизбрание А.В. Гуцана на пост Председателя КСГП на 2027 год свидетельствует о признании его вклада в организацию работы Совета и о преемственности курса. Это также гарантирует стабильность в реализации

решений, принятых на 36-м заседании, включая создание экспертной сети и подготовку договора о сотрудничестве в сфере возврата активов.

6.5. О предстоящих заседаниях КСГП (вопрос 9 повестки дня)

Девятый вопрос повестки дня был посвящен определению мест и сроков проведения будущих заседаний Координационного совета.

Члены Координационного совета с благодарностью приняли предложение Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан провести 37-е заседание КСГП в 2027 году в Узбекистане, а также приняли к сведению предложение Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики о проведении 38-го заседания в 2028 году в Кыргызстане.

Секретариату и Научно-методическому центру КСГП совместно с генеральными прокуратурами, представленными в Координационном совете, поручено подготовить в установленном порядке проект повестки 37-го заседания с учетом решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, а также с учетом положений программных документов и планов Содружества Независимых Государств по вопросам, отнесенным к компетенции органов прокуратуры.

В своем выступлении Нигматилла Тулкинович Юлдашев поблагодарил участников заседания за поддержку предложения Узбекистана и отметил, что для Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан большая честь и ответственная задача провести в Узбекистане 37-е заседание КСГП СНГ. Он заверил, что для успешной организации будут приложены все усилия.

Он также сообщил, что одновременно в Ташкенте будет проводиться очередное заседание ШОС, и пригласил участников заседания в солнечный Узбекистан для участия в этих мероприятиях. «Будем очень рады новой встрече с вами на полях заседаний генеральных прокуроров», — отметил Н.Т. Юлдашев.

Он выразил уверенность, что многостороннее сотрудничество будет и в дальнейшем вносить свой значимый вклад в объединение усилий в борьбе с преступностью и обеспечение региональной безопасности на пространстве СНГ, укрепление дружественных отношений и партнерского взаимодействия между ведомствами.

Проведение 37-го заседания в Узбекистане (2027 год) и 38-го – в Кыргызстане (2028 год) свидетельствует о том, что работа КСГП не замыкается на одной стране. Ротация площадок обеспечивает равноправное участие всех государств – участников СНГ и позволяет каждой стране продемонстрировать свой опыт. Узбекистан, принимавший в 2026 году 25-е заседание КСОНР

и готовящийся к 37-му заседанию КСГП, становится одной из ключевых площадок для обсуждения вопросов возврата активов.

6.6. Резюме по разделу

Раздел VI охватывает вопросы, которые обеспечивают «тыл» деятельности Координационного совета: отчетность, финансы, планирование, кадровые решения и определение будущих площадок. На первый взгляд они могут показаться техническими, но именно они создают основу для стратегической работы.

Во-первых, отчет Секретариата за 2025 год продемонстрировал высокую интенсивность работы: 49 мероприятий, 23 проекта документов, 3 монографии, возобновление издания бюллетеня КСГП. Это свидетельствует о том, что Секретариат не ограничивается организационными функциями, а активно участвует в научном и информационном обеспечении деятельности Совета.

Во-вторых, утверждение Плана работы на 2027–2029 годы и избрание Председателя на 2027 год обеспечивают преемственность и стабильность. Совет не работает «от заседания к заседанию» — он выстраивает долгосрочную стратегию.

В-третьих, определение мест проведения 37-го и 38-го заседаний (Узбекистан и Кыргызстан) подтверждает поочередное преемство, заложенное в основе КСГП.Это гарантирует, что все государства – участники СНГ имеют возможность не только участвовать в обсуждении, но и принимать коллег на своей территории.

Таким образом, вопросы, рассмотренные в этом разделе, обеспечивают устойчивость и предсказуемость работы Координационного совета, без которых невозможна реализация решений, принятых на 36-м заседании.



РАЗДЕЛ VII. ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ

По итогам обсуждения вопросов повестки дня члены Координационного совета приняли 10 решений по 9 вопросам. Все решения приняты в соответствии с принципом консенсуса, предусмотренным статьей 15 Регламента работы КСГП. Ниже приводятся полные формулировки решений.

7.1. Решение по первому вопросу повестки дня «Современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа»

«1. Принять к сведению и учесть при организации дальнейшей работы доведенную докладчиками до участников заседания информацию.

Включить выступления генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по теме «Современные вызовы и новые решения в сфере возврата активов из-за рубежа» в бюллетень Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и разместить его на официальном сайте Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в октябре 2026 г.

Одобрить прилагаемую концепцию договора о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере возврата из-за рубежа активов в качестве основы для дальнейшей совместной разработки проекта международного договора.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств организовать дальнейшую работу по проекту международного договора, включая анализ его соотношения с действующими международными договорами, уточнение предмета правового регулирования и внутригосударственную проработку положений проекта.

Учредить на принципах добровольности межведомственную экспертную Сеть по возврату активов на пространстве Содружества Независимых Государств, возложив на Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств организационно-техническое обеспечение ее деятельности.

Генеральным прокуратурам государств – участников Содружества Независимых Государств, представленным в Координационном совете, во взаимодействии с национальными компетентными органами, заинтересованными в участии в Сети, определить совокупно до трех контактных

лиц, включая не менее одного представителя прокуратуры, для участия в разработке Положения о Сети и ее последующей деятельности.

Информацию о контактных лицах направить в Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств до 1 января 2027 г.

В Положении о Сети предусмотреть возможность вовлечения в ее деятельность (работу) дополнительных экспертов от национальных органов государств – участников Содружества Независимых Государств и других международных организаций.

Приветствовать рассмотрение Генеральной прокуратурой Туркменистана вопроса о присоединении к деятельности Сети с направлением информации о представителях для участия в ней в Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с представителями, определенными в соответствии с пунктом 5 настоящего решения, разработать и представить Координационному совету генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств для утверждения Положение о Сети, отвечающее современным международным стандартам, включая требования Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, и регулирующее вопросы добровольного участия, конфиденциальности, защиты данных, привлечения дополнительных экспертов, а также соблюдения национального законодательства и международных обязательств государств.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств организовать взаимодействие Сети с другими региональными сетями по возврату активов из-за рубежа и международными организациями.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, представленными в Координационном совете, рассмотреть вопрос о подготовке и внесении на рассмотрение Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств модельного закона о возврате из-за рубежа активов, в том числе с учетом опыта Республики Казахстан (закон Республики Казахстан от 12 июля 2023 г. «О возврате государству незаконно приобретенных активов»).

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, представленными в Координационном совете, изучить целесообразность и техническую возможность использования существующих защищенных каналов связи, а при их недостаточности — создания специализированного информационного решения для взаимодействия участников Сети, с учетом требований государств к информационной безопасности, защите персональных данных, размещению и трансграничной передаче информации.

Генеральным прокуратурам государств – участников Содружества Независимых Государств, представленным в Координационном совете, изучить российский и белорусский опыт направления и рассмотрения запросов о правоохранительном содействии при проведении антикоррупционных проверок в отсутствие уголовного преследования в целях выявления активов коррупционного происхождения и их последующего возврата и рассмотреть возможность использования отдельных его элементов с учетом национального законодательства и международных обязательств государств – участников Содружества Независимых Государств.

Научно-методическому центру Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств провести в 2027 году исследование лучших практик в сфере возврата активов из-за рубежа, по результатам которого представить предложения по повышению эффективности сотрудничества генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в данной сфере.

Руководителям государственного учреждения «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» и федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» как базовым организациям Содружества Независимых Государств по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур, Правоохранительной академии Республики Узбекистан внести Исполнительному секретарю Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств предложения по расширению участия генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в совместных образовательных инициативах в сфере возврата активов из-за рубежа.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, представленными в Координационном совете, Научно-методическим центром Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств подготовить доклад о результатах выполнения названного решения для рассмотрения на 37-м заседании Координационного совета».

Решение по первому вопросу – самое объемное и самое значимое. Оно предусматривает не просто обмен мнениями, а создание трех новых институтов: концепуции договора о сотрудничестве, межведомственной экспертной Сети и модельного закона. Фактически это «дорожная карта» на 2026–2027 годы.

7.2. Решение по второму вопросу повестки дня «О состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств в 2025 году»

«1. Одобрить: аналитический доклад «Состояние преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практики исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств за 2025 год» (прилагается);

сводный отчет «Сведения о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью» за 2025 год (прилагается).

Внести изменения в Типовую централизованную форму отчетности «Сведения о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения договоров в сфере правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» для обеспечения их единообразного использования в части наименований разделов 13, 15 и 16 и изложить в следующей редакции:

Раздел 13. Международное сотрудничество в сфере оказания правоохранительного содействия;

Раздел 15. Передача уголовного преследования;

Раздел 16. Международная правовая помощь по делам об административных правонарушениях.

Генеральным прокуратурам государств – участников Содружества Независимых Государств, представленным в Координационном совете, учесть в практической деятельности выводы, рекомендации и предложения, изложенные в аналитическом докладе, а также статистические данные, содержащиеся в сводном отчете.

Поручить Секретариату и Научно-методическому центру Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, представленными в Координационном совете, подготовить аналитический доклад и сводный отчет о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения договоров в сфере международного правового сотрудничества в борьбе с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств за 2026 год».

Изменения в Типовой форме отчетности (разделы 13, 15, 16) – это не бюрократическая правка, а адаптация инструментов мониторинга к новым реалиям. Раздел «Международное сотрудничество в сфере оказания правоохранительного содействия» становится ключевым для оценки эффективности работы по возврату активов.

7.3. Решение по третьему вопросу повестки дня «Об исполнении в 2025 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств»

«1. Принять к сведению информацию об исполнении Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в 2025 году Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы и Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы (информация прилагается).

Секретариату и Научно-методическому центру Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, представленными в Координационном совете, обеспечить в 2026 году исполнение в рамках своей компетенции

соответствующих положений Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2026–2028 годы и Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2026–2030 годы.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств о результатах исполнения указанных программ в 2026 году в установленном порядке информировать соответствующие координирующие органы Содружества Независимых Государств, а также доложить на очередном заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств».

Переход от программ 2023–2025 годов к программам 2026–2028 и 2026–2030 годов означает, что Содружество не снижает, а наращивает усилия. Контроль за исполнением этих программ возложен на прокуратуры, что подчеркивает их координирующую роль.

7.4. Решение по четвертому вопросу повестки дня «Об информации руководителей Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и Университета прокуратуры Российской Федерации о деятельности базовых организаций по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур в 2025 году»

«1. Принять к сведению информацию государственного учреждения «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» (далее – Академия) и федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» (далее – Университет) об их деятельности в качестве базовых организаций по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур в 2025 году (прилагается).

Поручить Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ, представленными в Координационном совете, обеспечить эффективное взаимодействие с Академией как базовой организацией СНГ по переподготовке и повышению квалификации прокурорско-следственных работников органов прокуратур и Университетом как базовой организацией СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур, а также Научно-методическим центром КСГП СНГ, в том числе по координации их деятельности, включая вопросы проведения совместных научных

исследований и обеспечения участия (по договоренности) в образовательных мероприятиях представителей органов прокуратур заинтересованных государств – участников СНГ.

Руководителям Академии и Университета подготовить информацию о деятельности базовых организаций в 2026 году для рассмотрения на очередном заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ».

Базовые организации (Академия в Казахстане и Университет в России) – это «кузница кадров» для всей системы КСГП. Именно они будут готовить специалистов, способных работать с цифровыми активами, блокчейном и трансграничными финансовыми схемами – то есть решать задачи, которые обсуждались на 36-м заседании.

7.5. Решение по пятому вопросу повестки дня «Отчеты Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств»

«1. Одобрить отчеты Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств о результатах его работы в 2025 году и финансово-хозяйственной деятельности за 2025 год, принять к сведению информацию об исполнении в 2025 году Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2024–2026 годы.

Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств подготовить отчеты о результатах работы в 2026 году и о финансово-хозяйственной деятельности за 2026 год и представить их Координационному совету генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств;

Секретариату и Научно-методическому центру Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами государств – участников Содружества Независимых Государств, представленными в Координационном совете, обеспечить исполнение в 2026 году соответствующих пунктов Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2024–2026 годы и о результатах доложить Координационному совету генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств».

Одобрение отчетов Секретариата – это не формальность, а подтверждение прозрачности и эффективности его работы. 49 мероприятий, 23 проекта

документов, 3 монографии – за этими цифрами стоит системная работа, которая обеспечивает деятельность всего Совета.

7.6. Решение по шестому вопросу повестки дня «Об утверждении Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027–2029 годы»

«1. Утвердить План работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027–2029 годы (прилагается).

Поручить генеральным прокуратурам государств – участников Содружества Независимых Государств, Секретариату и Научно-методическому центру Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ обеспечить исполнение Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027–2029 годы.

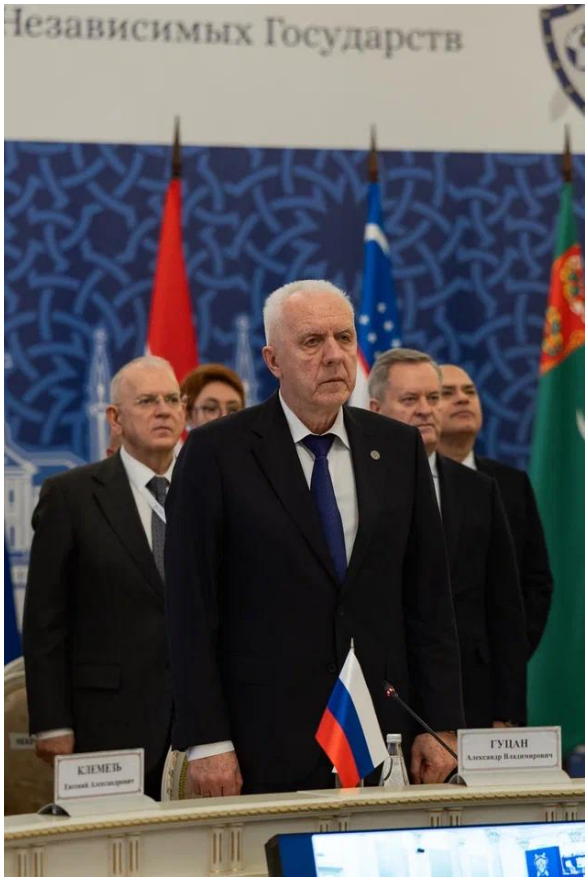
Поручить Секретариату Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств ежегодно информировать Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государства о результатах исполнения Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027–2029 годы».

Утверждение Плана работы на трехлетний период – это инструмент стратегического планирования. Он позволяет Совету не только реагировать на текущие вызовы, но и закладывать основы для системной работы на годы вперед. Преемственность планов (2024–2026, затем 2027–2029) обеспечивает стабильность и предсказуемость деятельности КСГП.

7.7. Решение по седьмому вопросу повестки дня «Об избрании Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027 год».

«Избрать Генерального прокурора Российской Федерации ГУЦАНА Александра Владимировича Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2027 год».

Переизбрание А.В. Гуцана на пост Председателя КСГП на 2027 год свидетельствует о признании его вклада в организацию работы Совета и о преемственности курса. Это также гарантирует стабильность в реализации решений, принятых на 36-м заседании.



Гуцан Александр Владимирович
Председатель Координационного совета
генеральных прокуроров
государств – участников Содружества
Независимых Государств

7.8. Решение по восьмому вопросу повестки дня «О награждении нагрудным знаком «Почетный прокурор стран СНГ» и медалью «За укрепление законности и правопорядка»

По восьмому вопросу повестки дня приняты два решения.

Решение 1. О награждении нагрудным знаком «Почетный прокурор стран СНГ»:

«За большой личный вклад в дело укрепления законности и правопорядка на территории государств – участников Содружества Независимых Государств и содействие в работе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств наградить нагрудным знаком Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств «Почетный прокурор стран СНГ»:

Гору Дмитрия Юрьевича, Генерального прокурора Республики Беларусь;

Гуцана Александра Владимировича, Генерального прокурора Российской Федерации».

Награждение Гора Дмитрия Юрьевича, Генерального прокурора Республики Беларусь



Решение 2. О награждении медалью «За укрепление законности и правопорядка»:

«За весомый вклад в развитие взаимодействия правоохранительных органов государств – участников Содружества Независимых Государств наградить медалью Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств «За укрепление законности и правопорядка» следующих работников и ветеранов органов прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств:

Бектурганов Малик Маамыталиевич, Генеральный прокурор Кыргызской Республики;

Азимзода Сарвар Бозор, заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан;

Амрин Канат Женисович, советник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации, представитель Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;

Беспаленков Константин Владимирович, начальник главного управления по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;

Болтаев Халим Хусанбоевич, начальник Управления организационного контроля и аналитического обеспечения Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан;

Грейбо Игорь Светозарович, начальник управления по борьбе с коррупцией и организованной преступностью Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;

Григорян Армен Мартинович, начальник управления Генеральной прокуратуры Республики Армения по преступлениям против собственности;

Григорян Лилит Сосовна, заместитель Генерального прокурора Республики Армения;

Гыльджов Камал Саяд оглы, начальник Управления служебных расследований Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики;

Жигалова Татьяна Михайловна, старший прокурор отдела международного сотрудничества организационно-правового управления Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

Ибраимов Рамазан Санжарбекович, начальник управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;

Иванов Дмитрий Юрьевич, специалист-эксперт Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств;

Касимов Дилмурод Султанмуратович, заместитель Генерального прокурора Республики Узбекистан;

Махмадиерзода Шухрат Махмадиер, первый заместитель Главного военного прокурора Республики Таджикистан;

Мурат Ляйля, старший прокурор управления Службы международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;

Раджабов Назим Хафиз оглы, заместитель Генерального прокурора Азербайджанской Республики;

Суворова Марина Васильевна, первый заместитель начальника Главного управления кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

Награждение – это не только признание личных заслуг, но и стимул для дальнейшей работы. Нагрудный знак «Почетный прокурор стран СНГ» и медаль «За укрепление законности и правопорядка» вручены представителям всех государств – участников СНГ, что подчеркивает коллективный характер достижений.

7.9. Решение по девятому вопросу повестки дня «О предстоящих заседаниях Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств»

«1. Принять предложение Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан и провести 37-е заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в 2027 году в Республике Узбекистан.

Секретариату и Научно-методическому центру Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств совместно с генеральными прокуратурами, представленными

в Координационном совете, подготовить в установленном порядке проект повестки 37-го заседания с учетом решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, с учетом положений программных документов и планов Содружества Независимых Государств по вопросам, отнесенным к компетенции органов прокуратуры.

Принять к сведению предложение Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики о проведении 38-го заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в 2028 году в Кыргызской Республике».

Принятые на 36-м заседании решения носят комплексный и практический характер. Они охватывают:

1. Стратегический уровень – одобрение Концепции договора о сотрудничестве в сфере возврата активов и подготовка модельного закона;
2. Институциональный уровень – создание межведомственной экспертной Сети по возврату активов;
3. Операционный уровень – изменения в Типовой форме отчетности, исполнение программ сотрудничества, подготовка аналитических докладов;
4. Кадровый уровень – расширение участия базовых организаций в образовательных инициативах;
5. Организационный уровень – утверждение Плана работы на 2027–2029 годы, избрание Председателя, определение мест проведения будущих заседаний.

Все 10 решений приняты консенсусом и вступили в силу. Они создают правовую и организационную основу для дальнейшей работы КСГП по противодействию транснациональной преступности и возврату активов из-за рубежа.

Решения 36-го заседания – это не набор разрозненных поручений, а единая система. Концепция договора создает правовую рамку, экспертная сеть – механизм взаимодействия, модельный закон – основу для гармонизации законодательства, а изменения в отчетности и программы сотрудничества –инструменты мониторинга и контроля. Все это работает на одну цель: сделать так, чтобы преступный доход не имел безопасной юрисдикции.

















РАЗДЕЛ VIII. НАГРАЖДЕНИЯ И ТОРЖЕСТВЕННАЯ ЧАСТЬ

В соответствии с решениями Координационного совета от 30 сентября 2026 года в торжественной части заседания были вручены ведомственные награды КСГП.



Награды вручали Председатель Координационного совета А.В. Гуцан и Исполнительный секретарь КСГП А.Г. Баженов.

Медаль «За укрепление законности и правопорядка» вручена представителям разных стран и разных ведомств – от генеральных прокуроров до сотрудников Секретариата. Это подчеркивает, что успех в борьбе с преступностью достигается только совместными усилиями, а вклад каждого участника – будь то руководитель или специалист – одинаково важен.

Заключительное слово Председателя КСГП А.В. Гуцана

По завершении торжественной части Председательствующий, Генеральный прокурор Российской Федерации А.В. Гуцан, обратился к участникам заседания с заключительным словом.

«Уважаемые коллеги!

Поздравляю всех, кто сегодня удостоен наград Координационного совета. Это признание вклада в укрепление законности и развитие сотрудничества между прокуратурами наших государств.

Отдельно поздравляю Исполнительного секретаря КСГП Александра Геннадьевича БАЖЕНОВА, который вчера отметил свой день рождения. Уважаемый Александр Геннадьевич, желаю Вам крепкого здоровья, благополучия и успехов в работе Координационного совета.

Уважаемые коллеги!

Наше заседание подходит к завершению. Хочу поблагодарить всех за активное участие, содержательные выступления и обмен мнениями.

Состоявшаяся дискуссия еще раз подтвердила единый подход к оценке вызовов, с которыми сталкиваются наши государства.

Считаю, что сегодня нам удалось сделать важные шаги в выработке решений, повышающих эффективность совместной работы по возврату активов.

Одобрена инициатива по формированию специализированной договорно-правовой основы сотрудничества государств Содружества. Проект соответствующего международного договора будет направлен для дальнейшего рассмотрения в установленном порядке.

Не менее значимое решение – создание межведомственной экспертной сети по возврату активов на пространстве СНГ. Она объединит наших специалистов и обеспечит их прямое взаимодействие.

Мы определили векторы межгосударственного обмена запросами и информацией, сближения законодательства, включая подготовку модельного закона. Запланировали совместные научные исследования и образовательные мероприятия.

Такой комплексный подход, на мой взгляд, соответствует масштабу стоящих перед нами задач и позволит сформировать адекватный ответ на транснациональные вызовы по перемещению и сокрытию незаконно полученных доходов и имущества.

Уверен, что достигнутые сегодня договоренности будут реализованы на практике, придадут новый импульс взаимодействию генеральных прокуратур Содружества.

Хочу пожелать всем успехов в деле укрепления законности, верности нашим общим идеалам и принципам.

Объявляю 36-е заседание КСГП закрытым.

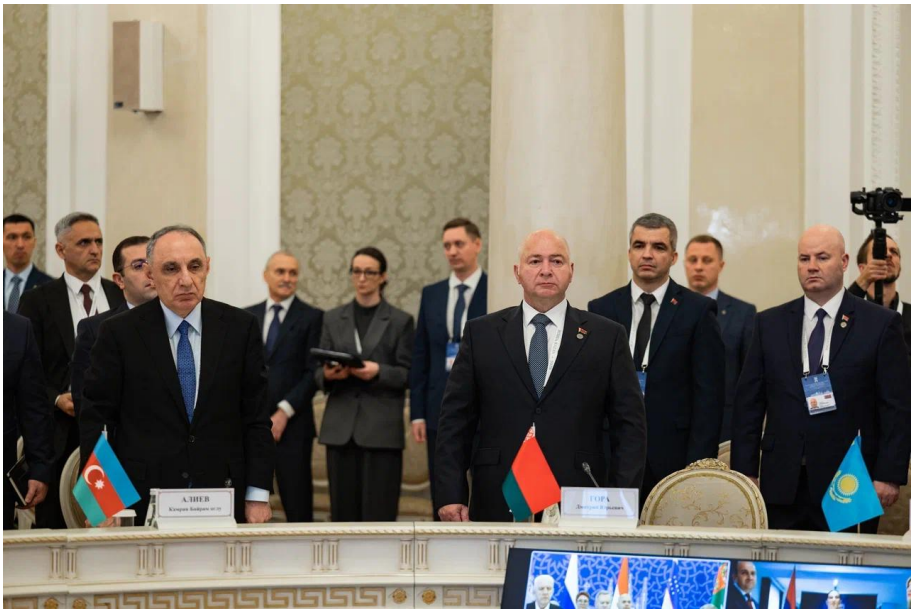
(исполняется гимн КСГП)».

В заключительном слове Председатель КСГП подвел итог заседания, выделив три главных результата: одобрение договорно-правовой основы сотрудничества, создание экспертной сети и подготовку модельного закона. Эти решения формируют «адекватный ответ на транснациональные вызовы» и задают вектор работы на годы вперед.

На этом 36-е заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств завершило работу.

Материалы заседания, включая заверенные копии 10 решений, протокол и приложения, были направлены в генеральные прокуратуры государств – участников СНГ в установленном порядке.


МИННИХАНОВ


АЛИЕВ



РАЗДЕЛ IX. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Список участников 36-го заседания КСГП

Члены Координационного совета:

1. Алиев Камран Байрам оглу – Генеральный прокурор Азербайджанской Республики.
2. Вардапетян Анна Кареновна – Генеральный прокурор Республики Армения (участвовала в режиме видео-конференц-связи).
3. Гора Дмитрий Юрьевич – Генеральный прокурор Республики Беларусь.
4. Асылов Берик Ногаевич – Генеральный прокурор Республики Казахстан.
5. Бектурганов Малик Маамыталиевич – Генеральный прокурор Кыргызской Республики.
6. Гуцан Александр Владимирович – Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Координационного совета.
7. Вохидзода Хабибулло Сайдулло – Генеральный прокурор Республики Таджикистан.
8. Юлдашев Нигматилла Тулкинович – Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Иные участники:

9. Сапаргулыев Мухамметмырат Гурбанмырадович –заместитель Генерального прокурора Туркменистана.
10. Баженов Александр Геннадьевич – Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ.
11. Клемезь Евгений Александрович – директор департамента по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ.
12. Сысоев Евгений Сергеевич – руководитель Антитеррористического центра государств – участников СНГ.
13. Крылов Олег Валерьевич – представитель Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, первый заместитель директора Росфинмониторинга.
14. Ибрагимов Жахонгир Хурсанбаевич – Председатель Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований

государств – участников СНГ (участвовал в режиме видео-конференц-связи).

Почетный гость:

15. Минниханов Рустам Нургалиевич – Глава (Раис) Республики Татарстан.

Приложение 2. Хронология заседаний КСГП (1995–2026 гг.)

- 1995 год – создание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ.
- 2005 год – подписание Соглашения о взаимодействии между КСГП и АТЦ СНГ; проведение саммита глав государств СНГ в Казани.
- 2015 год – подписание Соглашения о взаимодействии между КСГП и КСОНР (5 ноября 2015 г.).
- 2017 год – проведение саммита глав правительств СНГ в Казани; присоединение Казахстана к сетям КАРИН и АРИН.
- 2020 год – создание межведомственной группы при Генпрокуратуре России (17 органов); принятие Закона Армении «О взыскании имущества незаконного происхождения».
- 2023 год – принятие Закона Казахстана «О возврате государству незаконно приобретенных активов».
- 2024 год – создание межведомственной рабочей группы по возврату активов в Кыргызстане.
- 2025 год – 35-е заседание КСГП; подписание Соглашения о противодействии незаконной миграции (Душанбе, 21 октября 2025 г.); 30-летие КСГП.
- 2026 год – 36-е заседание КСГП в Казани (30 сентября 2026 г.); одобрение Концепции договора о сотрудничестве в сфере возврата активов; учреждение межведомственной экспертной Сети по возврату активов; принятие Дополнительного протокола к Варшавской конвенции.
- 2027 год (план) – проведение 37-го заседания КСГП в Республике Узбекистан; избрание Председателя КСГП на 2027 год (А.В. Гуцан).
- 2028 год (план) – проведение 38-го заседания КСГП в Кыргызской Республике.

Приложение 3. Глоссарий основных терминов

АРИН (ARIN) – Сеть по возврату активов стран Азии и Океании (Asset Recovery Inter-Agency Network for Asia and the Pacific). Неформальная межведомственная сеть, объединяющая специалистов по возврату активов.

Бенефициарный владелец — физическое лицо, которое в конечном счете владеет юридическим лицом или контролирует его действия, либо лицо, от имени которого совершается операция с имуществом.

«Дропы» – подставные лица (часто несовершеннолетние или малоимущие граждане), на чьи банковские счета или электронные кошельки переводятся похищенные средства для дальнейшего обналичивания или перевода.

КАРИН (CARIN) – Сеть по возврату активов стран Европы (Camden Asset Recovery Inter-Agency Network). Неформальная сеть практикующих специалистов по возврату активов.

Криптовалюта – цифровой актив, учет которого осуществляется в распределенном реестре (блокчейне). Используется преступниками для анонимизации переводов.

МРП – месячный расчетный показатель, используемый в Республике Казахстан для исчисления размеров штрафов, налогов и иных платежей.

Non-conviction based asset forfeiture (взыскание активов без обвинительного приговора) – механизм, позволяющий государству изымать незаконно приобретенное имущество без вынесения обвинительного приговора, в рамках гражданско-правового производства.

СРПФР – Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ.

ФАТФ (FATF) – Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Международная организация, устанавливающая стандарты в сфере противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма.

Эгмонтская группа – международная организация, объединяющая подразделения финансовой разведки (ПФР) более чем из 160 стран.